

**Региональный альянс инспекции труда
стран-участников СНГ и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии)**

**Обзор деятельности инспекций труда государств-
участников РАИТ СНГ и Монголии за 2021 год**

*(Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан,
Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан,
Республика Узбекистан)*

г. Москва

2022

Оглавление

| | |
|-------------------------------------|-----------|
| Республика Армения..... | 3 |
| Республика Беларусь | 5 |
| Республика Казахстан | 32 |
| Кыргызская Республика | 37 |
| Российская Федерация | 41 |
| Республика Таджикистан | 55 |
| Республика Узбекистан..... | 62 |

**ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Инспекционного органа здравоохранения и труда Республики Армения в
области трудового права, включая сферу сохранения здоровья и
обеспечения безопасности работников
за 2021 год**

За отчетный период в Инспекционном органе здравоохранения и труда Республики Армения (далее – Инспекционный орган) в области трудового права, включая сферу сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников, в общей сложности было возбуждено 532 административных дел, 255 из которых по инициативе Инспекционного органа и 277 на основе полученных заявлений.

Основой для возбуждения 158 административных дел по инициативе Инспекционного органа являлись официальные сообщения и протоколы, полученные от Комитета государственных доходов Республики Армения.

С июля 2021 года по инициативе Инспекционного органа возбуждено 45 административных дел в отношении 36 строительных компаний и осуществлена надзорная деятельность на 87 строительных площадках. В результате осуществленных административных процессов в указанной сфере на правонарушителей наложены административные штрафы на общую сумму **2.240.000** драмов (AMD).

Руководителем Инспекционного органа дано 112 распоряжений для устранения зафиксированных нарушений. Из возбужденных административных дел прекращено 292, из которых 86 на основе отказа от ранее представленных заявлений.

В результате административных процессов вынесено 163 постановления о наложении административных взысканий, включая 25 предупреждений. В общей сложности были наложены штрафы в размере 24 383 860 драмов (AMD).

Из полученных 272 заявлений 269 относились к нарушениям в области трудового права и 3 заявления к нарушениям в сфере сохранения здоровья работников и обеспечения их безопасности. В частности, получено:

- 146 заявления о невыплате заработной платы и окончательного расчета в установленном законодательством порядке и сроках;
- 52 заявления о несоблюдении порядка расторжения трудовых договоров;
- 71 заявления о несоблюдении иных требований установленных трудовым законодательством.

Согласно плану годовых проверок на 2021 год в области трудового права, включая сферу сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников, было осуществлено 28 тематических проверок, составлено 24 акта и 4 справки о проведенных проверках. В результате надзорной деятельности выдано 16 постановлений об устранении нарушений и вынесено 24 постановлений о наложении административных взысканий, наложены штрафы в размере 1 830 000 драмов (AMD).



Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

Д О К Л А Д

**о соблюдении законодательства о труде и об охране труда в
Республике Беларусь в 2021 году**

Минск 2022

ВВЕДЕНИЕ

К основополагающим правам граждан, гарантированным Конституцией Республики Беларусь, относятся право на труд, справедливое вознаграждение за него, а также на здоровые и безопасные условия труда.

В целях реализации данных прав в республике сформирована соответствующая законодательная база, регламентирующая права и обязанности, как нанимателей (работодателей), так и работников (работающих). Ее основу образуют Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране труда», акты Главы государства, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения, а также принятые в их развитие нормативные правовые акты.

Для придания работе по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих системного характера управление охраной труда в стране осуществляется на республиканском, отраслевом, территориальном уровнях, а также непосредственно в организации.

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы (далее – органы государственного управления) осуществляют управление деятельностью подчиненных (входящих в состав (систему) организаций по соблюдению законодательства о труде и об охране труда посредством регулирования их деятельности и реализации полномочий собственника с анализом эффективности их работы и выработкой предложений по ее повышению.

Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда в организациях республики, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляет Департамент государственной инспекции труда Минтруда и соцзащиты (далее – Департамент), контроль за соблюдением законодательства об оплате труда, а также надзор за соблюдением законодательства о труде и пенсионном обеспечении по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – местные исполнительные и распорядительные органы в отношении организаций, расположенных на подведомственной территории.

Профсоюзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, об охране труда и за выполнением коллективных договоров (соглашений).

I. Соблюдение законодательства о труде

1.1. Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде

Согласно статьи 462 ТК в 2021 году Департаментом осуществлялся надзор за соблюдением законодательства о труде.

В отчетном периоде вопросы соблюдения законодательства о труде изучались в ходе проведения 414 выборочных и 60 внеплановых проверок, а также 259 обследований по заявлению субъектов хозяйствования, в результате которых нанимателям предписано (рекомендовано) устранить свыше 9 тыс. нарушений законодательства о труде.

Наибольшее количество нарушений законодательства о труде выявлено по вопросам:

заключения и расторжения трудовых договоров (контрактов) – 20 процентов;

рабочего времени и времени отдыха – 23,1 процента;

оплаты труда, гарантий и компенсаций – 13,7 процента.

За нарушения требований законодательства о труде, за исключением своевременности выплаты заработной платы и минимальных гарантий в области оплаты труда, привлечено к административной ответственности в виде штрафа свыше 400 должностных лиц нанимателей.

Справочно. При выявлении нарушений законодательства о труде при проведении обследований по заявлениям субъектов хозяйствования их должностные лица к административной ответственности не привлекались.

Во исполнение поручения Главы государства Минтруда и соцзащиты организовано проведение контрольно-аналитических мероприятий в отношении субъектов хозяйствования с учетом их видов деятельности, указавших в данных персонифицированного учета в качестве причины начисления выплат заработной платы ниже уровня месячной минимальной заработной платы, установление неполного рабочего времени и предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

Департаментом с целью выявления фактов неоформления трудовых отношений, влекущих как производство оплаты труда без отражения в регистрах бухгалтерского учета, так и ее невыплату, а также для предупреждения негативных последствий выплат заработной платы «в конверте» на постоянной основе анализируется информация, предоставляемая в рамках межведомственного взаимодействия.

В 2021 году Минтруда и соцзащиты рассмотрены сведения о начислении заработной платы в отношении 2,1 тыс. организаций, по результатам изучения которой в структурные подразделения МНС направлена информация о признаках предполагаемой выплаты заработной платы в «конверте» свыше 600 работникам более 100 организаций.

В результате восстановления нарушенных прав работников по требованию государственных инспекторов Департамента нанимателями выплачено работникам 3,6 млн. рублей.

1.2. Надзор за своевременностью выплаты заработной платы

Учитывая важность и значимость вопроса своевременности выплаты заработной платы в 2021 году, как и в предыдущие годы, Минтруда и соцзащиты большое значение уделялось вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях республики. В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска.

Органами государственного управления осуществлялся постоянный мониторинг выплаты заработной платы на всех уровнях. Во всех административно-территориальных единицах на постоянной основе действуют комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В целях обеспечения надзора за своевременностью выплаты заработной платы в организациях республики Минтруда и соцзащиты с Белстатом, Комитетом государственного контроля, МНС, местными исполнительными и распорядительными органами и другими заинтересованными республиканскими органами государственного управления налажено взаимодействие по оперативному обмену актуальной информацией.

Ежемесячно Минтруда и соцзащиты совместно с республиканскими органами государственного управления и областными, Минским городским исполнительными комитетами проводятся видеоконференции по вопросам своевременности выплаты заработной платы, в ходе которых прорабатываются проблемные вопросы, связанные со своевременностью выплаты заработной платы, и возможные механизмы их решения.

В 2021 году просроченная задолженность по выплате заработной платы не превышала 0,28 процента от фонда заработной платы, начисленного по республике.

Необходимо отметить незначительное уменьшение организаций (не относящихся к субъектам малого предпринимательства), допустивших просроченную задолженность по заработной плате в сравнении с 2020 годом – на 0,7 процента (с 279 до 277).

В качестве положительной тенденции можно выделить:
уменьшение суммы такой задолженности на 14,7 процента (с 47,7 млн. рублей до 40,6 млн. рублей);

уменьшение количества работников, в отношении которых допущена задолженность по заработной плате, практически в два раза (с 50,6 тыс. до 27 тыс.) (рисунок 1).

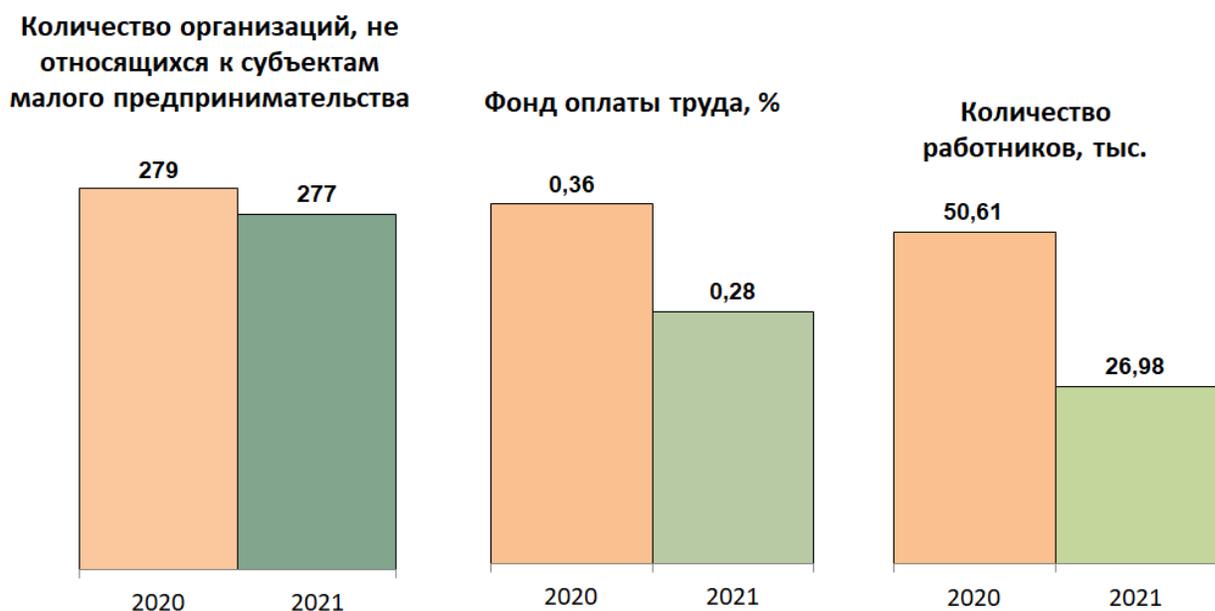


Рисунок 1. Информация о просроченной задолженности по заработной плате в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства

Также установлено около 2,4 тыс. субъектов малого предпринимательства, допустивших нарушение сроков выплаты заработной платы. Количество выявленных таких организаций по сравнению с 2020 годом возросло в основном по причине усовершенствования механизма взаимодействия Департамента и других государственных органов и организаций по вопросу своевременной выплаты заработной платы (таблица 1).

Таблица 1

Количество выявленных организаций, допустивших нарушение сроков выплаты заработной платы

| Регион | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
|----------------------------|-------------|-------------------|-------------|-------------|-------------------|-------------|
| | Всего | крупные и средние | малые | Всего | крупные и средние | малые |
| Республика Беларусь | 2559 | 279 | 2280 | 2669 | 277 | 2392 |
| Брестская | 245 | 7 | 238 | 221 | 7 | 214 |
| Витебская | 385 | 161 | 224 | 319 | 101 | 218 |
| Гомельская | 302 | 11 | 291 | 259 | 52 | 207 |
| Гродненская | 198 | 5 | 193 | 205 | 10 | 195 |
| г. Минск | 757 | 47 | 710 | 760 | 51 | 709 |
| Минская | 406 | 21 | 385 | 628 | 29 | 599 |
| Могилевская | 266 | 27 | 239 | 277 | 27 | 250 |

В целях выявления субъектов малого бизнеса, нарушающих сроки выплаты заработной платы, Минтруда и соцзащиты совместно с другими заинтересованными государственными органами используются различные источники информации, базы данных, которые дополняют друг друга и обеспечивают системный подход в этой работе.

За выявленные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 292 юридических лица и 2,6 тыс. должностных лиц нанимателей.

Кроме того, в отчетном периоде выявлено 145 организаций, допустивших нарушение минимальных гарантий оплаты труда (в 2020 году – 124). Наибольшее количество таких организаций расположено в Витебской области (рисунок 2.)

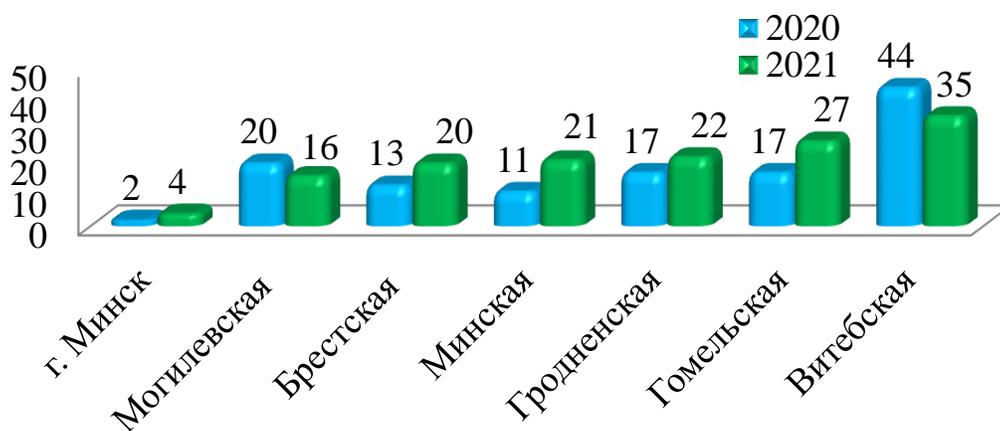


Рисунок 2. Количество организаций, выплативших заработную плату ниже установленного ее минимального размера

За указанные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 129 должностных лиц нанимателей.

II. Обеспечение соблюдения прав работников на здоровые и безопасные условия труда

2.1. Состояние условий труда на производстве

На 1 января 2022 года по сравнению с 1 января 2021 года списочная численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, уменьшилось с 761,5 тыс. до 748,2 тыс. (таблица 2).

Таблица 2

Численность работников с вредными и (или) опасными условиями труда, (чел.)

| | 2020 г. | 2021 г. | Увеличение (уменьшение), % |
|--|---------|---------|----------------------------|
| Численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, тыс. | 761,5 | 748,2 | - 1,74 |
| Удельный вес от общего количества занятых в экономике, % | 17,6 | 17,4 | |

В организациях республики в течение 2021 года приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 22,1 тыс. рабочих мест для 28,5 тыс. работников (улучшены условия труда на 13,1 тыс.

рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 20,9 тыс. работников).

Численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, на конец 2021 года в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составила 282,8 тыс. человек или 37,7 процента от общего количества таких работников по республике.

Наибольший удельный вес работников с вредными и (или) опасными условиями труда к общему числу работников отмечается в организациях, подчиненных концернам «Белнефтехим», «Беллесбумпром», а также Минстройархитектуры и Минлесхозу, в которых около половины работников заняты в неблагоприятных условиях труда (рисунок 3).

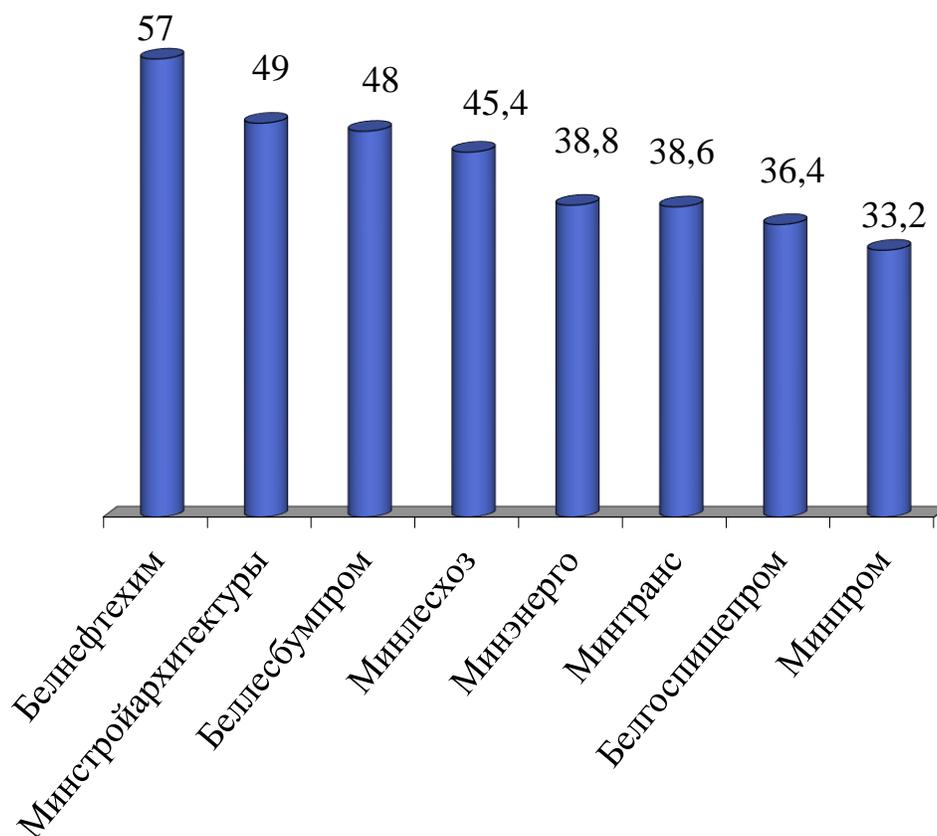


Рисунок 3. Удельный вес работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, к общему числу работающих (в процентах)

В организациях коммунальной собственности и без ведомственной подчиненности количество работников с вредными и (или) опасными

условиями труда на конец 2021 года составляло 465,4 тыс. или 62,3 процента от общего количества таких работников по республике.

Наибольшее количество работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, имеется в организациях коммунальной собственности и без ведомственной подчиненности, расположенных в Минской и Гродненской областях (рисунок 4).

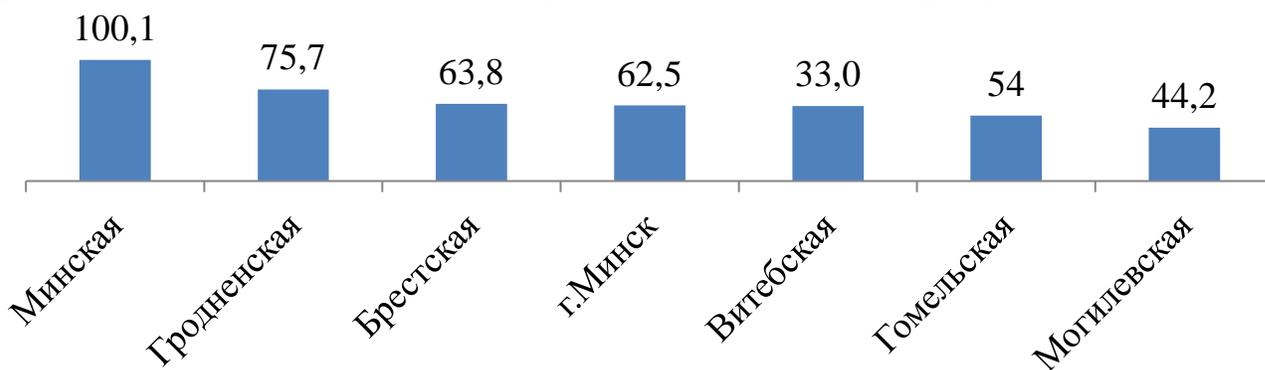


Рисунок 4. Численность работников с вредными условиями труда в организациях коммунальной собственности и без ведомственной подчиненности, тыс.

Численность работников, пользующихся компенсациями по условиям труда, на конец 2021 года по сравнению с концом 2020 года уменьшилась на 12,6 тыс. человек и составила 746,3 тыс. человек (таблица 3).

Таблица 3

Численность работников с вредными и (или) опасными условиями труда, (тыс. человек)

| Показатель | 2020 г. | 2021 г. | Увеличение (уменьшение), % |
|--|---------|---------|----------------------------|
| Численность работников, которые пользуются компенсациями по условиям труда, из них имеют право на: | 759 | 746,3 | - 1,6 |
| дополнительный отпуск | 755,7 | 744,5 | - 1,4 |
| сокращенную продолжительность рабочего времени | 82,1 | 70,7 | -13,8 |
| оплату труда в повышенном размере | 622 | 633,2 | + 1,8 |

В 2021 году в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь поступило 224,7 млн. рублей взносов на профессиональное пенсионное страхование, что на 89,0 млн. рублей или 65,6 процента больше, чем в 2020 году. Расходы на выплату профессиональных пенсий в 2021 году составили 7,8 млн. рублей, что на 1,0 млн. рублей или 15 процентов больше, чем в 2020 году. Количество назначенных в течение 2021 года профессиональных пенсий по сравнению с 2020 годом увеличилось на 604 и составило 5454 (из них: 27,1 процента – пенсии педагогическим работникам, 24,6 процента – работникам, занятым на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку №2), и 19,6 процента – медицинским работникам).

Справочно. На 1 января 2022 г. количество страхователей, уплачивающих взносы на профессиональное пенсионное страхование, составило 10 254, численность застрахованных лиц, на которых открыта профессиональная часть индивидуального лицевого счета – 879 138 человек (на 1 января 2020 г. – соответственно 10 432 и 865 642).

В 2021 году в республике зарегистрировано 53 случая впервые выявленных профессиональных заболеваний (в том числе один групповой с двумя пострадавшими), из них 45 случаев хронических профессиональных заболеваний и 8 случаев острых профессиональных заболеваний. Среди заболевших 39 мужчины и 15 женщин. Уровень профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в отчетном периоде снизился и составил 0,14 случаев.

Наибольшее количество потерпевших в результате профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске, Гомельской и Минской областях (таблица 4).

Таблица 4
Количество потерпевших в результате профессиональных заболеваний, (чел.)

| | Количество потерпевших |
|----------------------------|------------------------|
| Республика Беларусь | 54 |
| Брестская | – |
| Витебская | 1 |
| Гомельская | 12 |
| Гродненская | 5 |
| г. Минск | 24 |
| Минская | 11 |
| Могилевская | 1 |

Наибольшее число потерпевших в результате профессиональных заболеваний в 2021 году зарегистрировано в организациях обрабатывающей промышленности (таблица 5).

Таблица 5

Распределение профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности, (%)

| Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД | Кол-во заболевших |
|---|-------------------|
| Всего | 54 |
| Обрабатывающая промышленность | 33 |
| производство продуктов питания, напитков и табачных изделий | 1 |
| производство химических продуктов | 3 |
| производство прочих готовых изделий; ремонт, монтаж машин и оборудования | 2 |
| металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | 3 |
| производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | 24 |
| Здравоохранение и социальные услуги | 7 |
| Горнодобывающая промышленность | 3 |
| добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых | 3 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 4 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг | 4 |
| Строительство | 2 |
| Творчество, спорт, развлечения и отдых | 2 |
| Транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 1 |
| Предоставление прочих видов услуг | 1 |
| Прочие | 1 |

Вследствие профессиональной заболеваемости в отчетном периоде инвалидами признано 5 человек, 24 – установлен процент утраты трудоспособности без установления инвалидности (таблица 6).

Таблица 6

Количество лиц, которым впервые установлены процент утраты трудоспособности или инвалидность в результате профессионального заболевания

| | Установлен процент | Признано инвалидами |
|--|--------------------|---------------------|
|--|--------------------|---------------------|

| | утраты трудоспособности | 1 группа | 2 группа | 3 группа |
|----------------------------|----------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Республика Беларусь | 24 | - | 1 | 4 |
| Брестская | - | - | - | - |
| Витебская | 2 | - | - | - |
| Гомельская | 3 | - | - | - |
| Гродненская | 1 | - | - | - |
| г. Минск | 8 | - | 1 | 2 |
| Минская | 9 | - | - | 2 |
| Могилевская | 1 | - | - | - |

В целях обеспечения контроля за фактическим состоянием условий труда в организациях и обоснованностью предоставления компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, ведется банк данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда посредством автоматизированной информационной системы по мониторингу условий труда на производстве (АИС «Мониторинг условий труда на производстве»).

Для формирования указанного банка данных органами государственной экспертизы условий труда в 2021 году рассмотрено 6,7 тыс. документов по аттестации рабочих мест по условиям труда, поступивших в электронном виде, из них более 3,7 тыс. документов загружены в банк данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

Органами государственной экспертизы условий труда проведены 166 экспертиз, в том числе 86 экспертиз качества аттестации рабочих мест. Подготовлено 79 заключений о фактической занятости работников в условиях, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2, за неаттестованные по вине работодателя периоды. Восстановлены законные права 53 работников на представление им компенсаций и досрочного пенсионного обеспечения за работу с вредными и (или) опасными (особыми) условиями труда.

По результатам проведенных экспертиз выдано 113 предписаний нанимателям об устранении нарушений, составлено 13 протоколов об административной ответственности в отношении нанимателей и должностных лиц.

Кроме этого, органами государственной экспертизы условий труда принимались меры профилактического и предупредительного характера в рамках осуществления надзора за соблюдением законодательства о труде и пенсионном обеспечении по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Проведено 70 мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, в ходе которых осуществлена оценка качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, а также 6 мониторингов по этому вопросу. В целях разъяснения норм законодательства по данным вопросам проведено 111 семинаров и подготовлено более 60 материалов для средств массовой информации.

2.2. Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда

В отчетном периоде основными формами осуществления Департаментом надзора за соблюдением законодательства об охране труда явились проведение выборочных и внеплановых проверок, специальных расследований несчастных случаев на производстве, а также формы профилактической работы, не связанные с проведением проверок (мониторинги, обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, участие государственных инспекторов Департамента в работе мобильных групп и т.п.).

В отчетном периоде Департаментом проведено 414 выборочных и 174 внеплановых проверок, 1240 мониторингов, 1285 обследований по заявлениям субъектов хозяйствования, а также 855 специальных расследований несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению около 62,8 тыс. нарушений требований охраны труда. По предложению государственных инспекторов труда работодателями приостанавливалась работа около 200 цехов (производственных участков), более 100 строительных объектов, а также свыше 3,4 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников. Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда 22,7 процента – по организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории, 14,1 процента – по вопросам обучения, проверки знаний и инструктирования работников по вопросам охраны труда, 5,5 процента – по вопросам наличия и качественной разработки инструкций по охране труда, 4,9 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты, 1,5 процента – по вопросам проведения медицинских осмотров (освидетельствований).

Департаментом в 2021 году также осуществлялись проверки на объектах строительства Белорусской АЭС в режиме постоянного надзора, в ходе которых предписано к устранению около 900 нарушений

требований законодательства об охране труда. Кроме того, в отчетном периоде государственные инспекторы Департамента приняли участие в качестве специалистов в 254 проверках, проводимых другими контролирующими (надзорными) органами.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа 2198 должностных лиц и 7 работающих, кроме того вынесено 364 предупреждения. По требованию государственных инспекторов привлечено к дисциплинарной ответственности более 2,2 тыс. должностных лиц, отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь 13,4 тыс. человек.

В течение 2021 года с учетом высокого уровня травматизма на производстве Департаментом проведены мониторинги функционирования систем управления охраной труда Минского горисполкома, Минского облисполкома, Дзержинского райисполкома, администрации Советского района г. Минска, а также концерна Белнефтехим. Кроме того, обеспечивалось участие государственных инспекторов Департамента в работе межведомственных рабочих групп, созданных Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь для изучения соблюдения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» в Белкоопсоюзе, Госстандарте, Минспорта и Минэнерго.

Для содействия более эффективному управлению охраной труда на региональном уровне Департаментом в течение года проанализирована работа 110 исполкомов (их структурных подразделений) по вопросам реализации полномочий, предоставленных Законом Республики Беларусь «Об охране труда». Рекомендации по совершенствованию данной работы рассмотрены на заседаниях соответствующих исполкомов.

В рамках реализации мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, оперативное выявление и устранение нарушений законодательства об охране труда, Департаментом постоянно проводился анализ причин производственного травматизма и на его основе вырабатывались предложения по их устранению, которые доводились до сведения органов государственного управления и организаций. В 2021 году направлено 8 информационных писем, которые также размещены в глобальной компьютерной сети Интернет. Кроме того, Департаментом ежемесячно в местные исполнительные и распорядительные органы направлялась информация о состоянии

производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В отчетном периоде Департаментом продолжена работа по выявлению фактов сокрытия нанимателями от расследования несчастных случаев на производстве и установлено 15 таких фактов.

За сокрытие от расследования несчастных случаев на производстве и иные нарушения требований Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 № 30 к административной ответственности в виде штрафа привлечено 220 должностных лиц.

2.4. Состояние производственного травматизма

По оперативным данным в результате несчастных случаев на производстве в 2021 году травмировано 1886 работающих (в 2020 году – 1889), из них погибло на производстве 132 человека (в 2020 году – 139).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом произошло в организациях Минской области (таблица 7).

Таблица 7

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, (чел.)

| | Всего | | В % к 2020 году | из них со смертельным исходом | | В % к 2020 году |
|----------------------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------------------------------|------------|-----------------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | | 2020 г. | 2021 г. | |
| Республика Беларусь | 1889 | 1886 | 99,8 | 139 | 132 | 95,0 |
| Брестская | 298 | 270 | 90,6 | 23 | 20 | 87,0 |
| Витебская | 201 | 197 | 98,0 | 10 | 11 | 110,0 |
| Гомельская | 239 | 242 | 101,3 | 15 | 20 | 133,3 |
| Гродненская | 222 | 239 | 107,7 | 15 | 14 | 93,3 |
| г. Минск | 323 | 308 | 95,4 | 24 | 16 | 66,7 |
| Минская | 374 | 387 | 103,5 | 39 | 39 | 100,0 |
| Могилевская | 232 | 243 | 104,7 | 13 | 12 | 92,3 |

Среди пострадавших на производстве в отчетном периоде 1459 мужчин (77,4 процента) и 427 женщин (22,6 процента), в 2020 году – соответственно 1475 (78,1 процента) и 414 (21,9 процента). Из 132 работающих, погибших на производстве в 2021 году, 126 мужчин (95,5

процента) и 6 женщин (4,5 процента), в 2020 году – соответственно 131 (94,2 процента) и 8 (5,8 процента). В 2021 году в результате несчастных случаев на производстве пострадало 10 работающих в возрасте моложе 18 лет, фактов гибели не допущено (в 2020 году соответственно – 5 несовершеннолетних, один из которых погиб).

Следует отметить, что удельный вес количества погибших в результате несчастных случаев на производстве в сравнении с общим количеством лиц, погибших от внешних причин, не превышает 2,5 процента.

В 2021 году в результате несчастных случаев на производстве потеряно 76,1 тыс. человеко-дней, а выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили свыше 150 млн. рублей.

При этом более 90 процентов указанных выплат составляют ежемесячные страховые выплаты (таблица 8).

Таблица 8

Выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2021 году

| | Сумма, тыс. рублей | Удельный вес от их общего количества, % |
|--|-----------------------|---|
| Всего, в том числе: | 1 505 84,7 | 100,00 |
| ежемесячные страховые выплаты | 136 352 | 90,55 |
| пособия по временной нетрудоспособности | 5 537,7 | 3,67 |
| оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию | 4 963,9 | 3,29 |
| единовременные страховые выплаты | 2 638,3 | 1,75 |
| возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца | 735,2 | 0,49 |
| расходы на погребение | 356,3 | 0,24 |
| доплаты до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу | 0,5 | 0,01 |

Вследствие несчастных случаев на производстве в 2021 году инвалидами признано 126 человек, 182 – установлен процент утраты трудоспособности без установления инвалидности (таблица 9).

Таблица 9

Количество лиц, которым впервые установлен процент утраты трудоспособности или инвалидность в результате несчастных случаев на производстве

| | установлен процент утраты трудоспособности | признано инвалидами | | |
|----------------------------|--|---------------------|-----------|-----------|
| | | 1 группа | 2 группа | 3 группа |
| Республика Беларусь | 182 | 6 | 35 | 85 |
| Брестская | 19 | 1 | 8 | 11 |
| Витебская | 13 | 2 | 2 | 13 |
| Гомельская | 40 | 1 | 3 | 15 |
| Гродненская | 18 | 1 | 2 | 10 |
| г. Минск | 33 | 1 | 1 | 12 |
| Минская | 29 | – | 13 | 15 |
| Могилевская | 30 | – | 6 | 9 |

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2021 году составил 49,0 (в 2020 году – 49,1), коэффициент частоты смертельного травмирования, снизился с 3,6 с в 2020 году до 3,4 в 2021 году (таблица 10).

Таблица 10

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных

| | Коэффициент частоты производственного травматизма общий | | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом | |
|----------------------------|---|-------------|--|------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Республика Беларусь | 49,1 | 49,0 | 3,6 | 3,4 |

| | | | | |
|-------------|------|------|-----|-----|
| Брестская | 61,1 | 55,4 | 4,7 | 4,1 |
| Витебская | 48,8 | 47,8 | 2,4 | 2,7 |
| Гомельская | 48,0 | 48,6 | 3,0 | 4,0 |
| Гродненская | 56,5 | 60,8 | 3,8 | 3,6 |
| г. Минск | 30,1 | 28,7 | 2,2 | 1,5 |
| Минская | 62,1 | 64,3 | 6,5 | 6,5 |
| Могилевская | 59,8 | 62,7 | 3,4 | 3,1 |

В 2021 году при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, общее количество работающих, получивших травмы на производстве, по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 6 человек, в том числе погибших – на 18 человек (таблица 11).

Таблица 11

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, (чел)

| | Всего | | В % к 2020 году | из них со смертельным исходом | | В % к 2020 году |
|--|-------------|-------------|-----------------------|-------------------------------------|------------|-----------------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | | 2020 г. | 2021 г. | |
| Республика Беларусь | 1889 | 1886 | 99,8 | 139 | 132 | 95,0 |
| при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, в том числе: | | | | | | |
| в результате дорожно-транспортных происшествий | 165 | 192 | 116,4 | 27 | 28 | 103,7 |
| при выполнении строительных работ | 43 | 22 | 51,2 | 16 | 3 | 18,8 |
| при эксплуатации опасных и потенциально | 41 | 39 | 95,1 | 7 | 9 | 128,6 |

| | | | | | | |
|---|----|----|-------|---|---|------|
| опасных производственных объектов | | | | | | |
| при эксплуатации электроустановок | 22 | 19 | 86,4 | 8 | 6 | 75,0 |
| от воздействия дыма, огня и пламени | 9 | 11 | 122,2 | 4 | 1 | 25,0 |
| при эксплуатации тракторов и сельскохозяйственной техники | 11 | 2 | 18,2 | 3 | - | - |

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности (таблица 12).

Таблица 12

Количество работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности, (чел.)

| | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, % | |
|--|---|-------------------|---|----------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Республика Беларусь | 1889/100,0 | 1886/100,0 | 139/100,0 | 132/100 |
| промышленность | 590/31,2 | 583/30,9 | 26/18,7 | 26/19,7 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях | 462/24,5 | 365/19,4 | 32/23,0 | 28/21,3 |
| строительство | 268/14,2 | 263/13,9 | 41/29,5 | 26/19,7 |
| транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 120/6,4 | 144/7,6 | 11/7,9 | 25/18,9 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 108/5,7 | 139/7,4 | 2/1,4 | 5/3,8 |

| | | | | |
|---|---------|---------|-------|--------|
| здравоохранение и социальные услуги | 46/2,4 | 58/3,1 | 3/2,2 | 1/0,8 |
| лесоводство и лесозаготовки | 62/3,3 | 56/3,0 | 8/5,8 | 10/7,6 |
| снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 63/3,3 | 52/2,8 | 6/4,3 | 5/3,8 |
| водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 21/1,1 | 40/2,1 | 1/0,7 | 3/2,3 |
| образование | 32/1,7 | 38/2,0 | 2/1,4 | -/- |
| прочие виды деятельности | 117/6,2 | 148/7,8 | 7/5,0 | 2,1 |

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2021 году, как и в 2020 году, отмечены в таких видах экономической деятельности как промышленность, растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих сферах, а также в строительстве (таблица 13).

Таблица 13

Уровень производственного травматизма по видам экономической деятельности (на 100 тысяч работников)

| | Коэффициент частоты производственного травматизма | | | |
|---|---|-------------|------------------------|------------|
| | общий | | со смертельным исходом | |
| | 2020 г. | 2021 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Республика Беларусь | 49,1 | 49,0 | 3,6 | 3,4 |
| сельское, лесное и рыбное хозяйство | 174,3 | 132,0 | 13,3 | 11,6 |
| строительство | 96,9 | 117,0 | 14,8 | 11,6 |
| водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 46,8 | 110,8 | 2,2 | 8,3 |
| промышленность | 57,5 | 63,7 | 2,5 | 2,8 |
| транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 40,9 | 56,9 | 3,8 | 9,9 |

| | | | | |
|--|------|------|-----|-----|
| снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 66,0 | 55,8 | 6,3 | 5,4 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 17,2 | 29,7 | 0,3 | 1,1 |
| здравоохранение и социальные услуги | 14,0 | 17,8 | 0,9 | 0,3 |
| образование | 7,1 | 8,7 | 0,4 | - |

Наибольший удельный вес среди пострадавших в 2021 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51 – 60 лет (включительно)» (таблица 14).

Таблица 14

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в зависимости от возраста

| | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / от их общего количества, % | |
|-------------------------------|---|----------|--|---------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| до 18 лет | 5/0,3 | 10/0,5 | 1/0,7 | -/- |
| с 18 до 30 лет (включительно) | 369/19,5 | 375/19,9 | 17/12,2 | 21/15,9 |
| с 31 до 40 лет (включительно) | 414/21,9 | 389/20,6 | 27/19,4 | 24/18,2 |
| с 41 до 50 лет (включительно) | 424/22,4 | 414/22,0 | 31/22,3 | 31/23,5 |
| с 51 до 60 лет (включительно) | 530/28,1 | 530/28,1 | 53/38,1 | 39/29,5 |
| старше 60 лет | 147/7,8 | 168/8,9 | 10/7,3 | 17/12,9 |

Анализ показывает, что травмируются на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет, при этом каждый третий травмированный (погибший), на момент травмирования (гибели) имел стаж работы по специальности менее одного года (таблица 15).

Таблица 15

Удельный вес погибших в результате несчастных случаев на производстве

в зависимости от стажа работы по профессии, %

| | до 1 года | от 1 года до 3 лет | от 3 до 5 лет | от 5 до 10 лет | от 10 до 20 лет | свыше 20 лет |
|----------------------|-----------------------------|--------------------|---------------|----------------|-----------------|--------------|
| Всего травмированных | 31,2 | 16,3 | 9,3 | 13,7 | 16,2 | 13,3 |
| | Всего до 5 лет: 56,8 | | | | | |
| в т.ч. погибших | 30,0 | 15,0 | 7,5 | 18,8 | 11,3 | 17,4 |
| | Всего до 5 лет: 52,5 | | | | | |

В 2021 году наибольшему риску травмирования и гибели на производстве подвергались работники следующих профессий: водители автомобилей, слесари, животноводы и подсобные рабочие (таблица 16).

Таблица 16

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2022 году

| | Всего | из них погибших |
|--|-------|-----------------|
| Водитель автомобиля | 218 | 29 |
| Слесарь | 120 | 8 |
| Животновод | 97 | 6 |
| Подсобный рабочий | 74 | 3 |
| Тракторист | 67 | 4 |
| Оператор машинного доения | 51 | 1 |
| Станочник деревообрабатывающих станков | 50 | 1 |
| Электромонтер | 49 | 6 |
| Электрогазосварщик | 39 | 3 |
| Уборщик | 32 | - |
| Кладовщик | 27 | - |
| Вальщик леса | 26 | 5 |
| Каменщик | 24 | - |
| Повар | 19 | - |
| Плотник (бетонщик) | 16 | 1 |
| Штукатур | 14 | - |
| Сторож | 12 | 3 |
| Дорожный рабочий | 8 | 1 |
| Полевод | 8 | - |

Мониторинг производственного травматизма показал, что основными факторами травмирования людей на производстве в 2021 году

явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей, а также падение потерпевшего с высоты и во время передвижения. Удельный вес травмированных на производстве и погибших в 2021 и 2020 годах в организациях республики по основным видам происшествий приведен в таблице 17.

Таблица 17

Удельный вес происшествий, повлекших травмирование или гибель работников на производстве

| | Удельный вес от общего количества травмированных, % | | Удельный вес от общего количества погибших, % | |
|--|---|--------------|---|--------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобное | 29,8 | 28,5 | 20,9 | 28,8 |
| падение потерпевшего во время передвижения | 15,5 | 19,1 | 0,7 | 4,5 |
| падение потерпевшего с высоты | 11,4 | 10,9 | 20,9 | 8,3 |
| дорожно-транспортное происшествие | 10,7 | 10,5 | 20,2 | 21,9 |
| падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное | 9,8 | 8,6 | 13,7 | 18,9 |
| повреждения в результате контакта с представителями флоры и фауны | 5,6 | 4,9 | 2,9 | 2,3 |
| воздействие вредных веществ | 2,3 | 2,0 | - | 0,8 |
| воздействие экстремальных температур | 1,1 | 1,8 | 1,4 | 3,0 |
| поражение электрическим током | 1,3 | 1,0 | 5,8 | 4,5 |
| отравление | 0,8 | 0,5 | 2,9 | 1,5 |
| пожар | 0,4 | 0,5 | 1,4 | 0,8 |
| падение потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, емкости и тому подобное | 0,8 | 0,5 | 0,7 | - |
| взрыв | 0,7 | 0,3 | 1,4 | 0,8 |
| стихийные бедствия | - | 0,1 | - | 0,8 |
| нанесение травмы другим лицом | 2,2 | - | 0,7 | 2,4 |
| утопление | 0,1 | - | 1,4 | - |

| | | | | |
|----------|-----|------|-----|-----|
| асфиксия | 0,1 | - | 1,4 | - |
| прочие | 7,4 | 10,8 | 3,6 | 0,7 |

Анализ завершенных расследований несчастных случаев на производстве свидетельствует, что большинство подобных происшествий в 2021 году обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 17-1).

Таблица 17-1

Удельный вес причин производственного травматизма, (%)

| | Травматизм на производстве | Исключительно по вине работодателя | Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего | Исключительно по вине потерпевшего | Прочие |
|---|----------------------------|------------------------------------|---|------------------------------------|-------------|
| Республика Беларусь | общий | 14,8 | 9,6 | 32,8 | 42,8 |
| | смертельный | 25,9 | 28,4 | 22,2 | 23,5 |
| организации республиканской формы собственности | общий | 8,2 | 8,7 | 39,3 | 43,8 |
| | смертельный | 5,9 | 23,5 | 47,1 | 23,5 |
| организации коммунальной формы собственности | общий | 17,2 | 7,3 | 27,9 | 47,6 |
| | смертельный | 28,6 | 28,6 | 14,3 | 28,5 |
| организации частной формы собственности | общий | 16,9 | 12,9 | 33,5 | 36,7 |
| | смертельный | 32,6 | 30,2 | 16,3 | 20,9 |

При этом удельный вес несчастных случаев, происшедших из-за необеспечения работодателями (их должностными лицами) безопасных условий труда, продолжает оставаться значительным (таблица 18).

Таблица 18

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

| | Удельный вес от общего количества травмированных, % | | Удельный вес от общего количества погибших, % | |
|----------------------------|---|-------------|---|-------------|
| | 2020 г. | 2021 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| Республика Беларусь | 28,3 | 25,7 | 50,0 | 46,2 |
| Брестская | 22,1 | 20,4 | 34,8 | 60,0 |
| Витебская | 26,4 | 27,4 | 40,0 | 54,5 |
| Гомельская | 30,5 | 28,1 | 60,0 | 40,0 |
| Гродненская | 21,6 | 15,9 | 46,7 | 14,3 |
| г. Минск | 29,7 | 24,0 | 54,2 | 31,3 |
| Минская | 40,4 | 33,1 | 61,5 | 51,3 |
| Могилевская | 22,0 | 27,6 | 38,5 | 66,7 |

Основными причинами несчастных случаев происшедших в 2021 году явились:

- со стороны потерпевших:

нарушение трудовой и исполнительской дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных правовых актов по охране труда – 26 процентов от общего числа причин производственного травматизма (15,8 процента от общего числа причин случаев гибели работников на производстве);

личная неосторожность – 17,2 процента (2,3 процента);

нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента – 2 процента (4 процента);

нарушение потерпевшим правил дорожного движения – 2,1 процента (3,4 процента);

нахождение в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ – 1,5 процента (3,4 процента);

неприменение выданных средств индивидуальной защиты – 1,3 процента (1,7 процента);

нарушение требований по охране труда потерпевшим, являющимся должностным лицом – 0,7 процента (1,7 процента);

- со стороны должностных лиц нанимателя:

невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда – 9,7 процента (14,7 процента);

допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда – 3,9 процента (6,2 процента);

допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда – 3,8 процента (6,2 процента);

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 3,4 процента (5,6 процента);

привлечение потерпевших к работе не по специальности (профессии) – 1,8 процента (1,1 процента);

эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств – 1,7 процента (2,8 процента);

отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования – 0,8 процента (2,3 процента).

- среди прочих причин:

нарушение требований по охране труда другими работниками – 5 процентов (10,2 процента);

нарушение правил дорожного движения другими лицами – 4 процента (3,4 процента).

Значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, в частности нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить, что в 2021 году в организациях республики работниками совершено свыше 138 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины, в результате чего потеряно 729,2 тыс. человеко-дней.

Проблема нахождения работников на работе в состоянии алкогольного опьянения и их травмирования по-прежнему остается острой.

В 2021 году в момент травмирования 63 потерпевших находились в состоянии алкогольного опьянения, что составило 3,4 процента от общего числа травмированных на производстве (таблица 29). Среди погибших на производстве в указанном состоянии находилось 15 человек (11,4 процента от общего числа погибших на производстве) (таблица 19).

Количество работающих, травмированных на производстве в состоянии алкогольного опьянения в 2021 году

| | Травматизм на производстве | Всего | в том числе | | |
|----------------------------|----------------------------|-----------|-------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|
| | | | республиканской формы собственности | коммунальной формы собственности | частной формы собственности |
| Республика Беларусь | общий | 63 | 8 | 29 | 26 |
| | смертельный | 15 | 4 | 6 | 5 |
| Брестская | общий | 8 | - | 4 | 4 |
| | смертельный | 4 | - | 3 | 1 |
| Витебская | общий | 8 | 1 | 6 | 1 |
| | смертельный | 1 | 1 | - | - |
| Гомельская | Общий | 8 | 1 | 7 | - |
| | смертельный | 1 | - | 1 | - |
| Гродненская | общий | 2 | 1 | - | 1 |
| | смертельный | 1 | 1 | - | - |
| г. Минск | общий | 7 | 3 | - | 4 |
| | смертельный | 1 | 1 | - | - |
| Минская | общий | 20 | - | 7 | 13 |
| | смертельный | 5 | - | 2 | 3 |
| Могилевская | общий | 10 | 2 | 5 | 3 |
| | смертельный | 2 | 1 | - | 1 |

Информация о деятельности Государственной инспекции труда Республики Казахстан за 2021 год

1. Государственный контроль

По данным уполномоченного органа по статистике по состоянию на 1 января 2022 года количество действующих юридических лиц по стране составило – 346 563, в том числе крупные – 2 333, средние – 6 077, малые – 338 153.

Контроль за соблюдением трудовых прав работников осуществляют 246 государственных инспекторов труда (далее - ГИТ).

В 2021 году ГИТ проведено 5 065 проверок, в ходе которых выявлено 10 784 нарушений.

Работодателям за данный период выданы 3 348 предписаний и наложено 1334 штрафов на сумму 324,8 млн. тенге.

2. Трудовые конфликты

В рамках Ситуационного центра Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и мониторинговыми группами при местных исполнительных органах власти ежедневно отслеживается ситуация на предприятиях страны.

В 2021 году проведено 3 республиканских, 39 отраслевых, 294 областных (*городских*) и 1,6 тыс. районных заседаний трёхсторонних комиссии по социальному партнёрству, где заслушаны руководители предприятий с высоким уровнем риска.

В результате принимаемых мер удалось предупредить 371 трудовых спора.

3. Задолженность по заработной плате

ГИТ в 2021 году на 1011 предприятиях выявлена задолженность перед 25,1 тыс. работниками на сумму 5,7 млрд. тенге.

Работодателям выдано 1198 предписаний и наложено 810 штрафов на сумму 147,9 млн. тенге.

В результате принятых мер, защищены права 23,3 тыс. работников, которым была выплачена сумма в общем размере 5,7 млрд. тенге.

4. Производственный травматизм

По итогам 2021 года уровень производственного травматизма (коэффициент частоты несчастных случаев на 1000 чел.) составил - 0,22 (в 2020 году - 0,23).

На предприятиях страны пострадало 1 467 чел., что на 2,4% ниже аналогичного периода прошлого года (в 2020 году – 1503 чел.), из них погибло – 200 чел., что на 3,8% ниже аналогичного периода прошлого года (в 2020 году – 208 чел.).

Произошло 97 групповых несчастных случаев (в 2020 году – 93), где пострадало 263 чел. (в 2020 году – 269 чел.).

Основными причинами несчастных случаев явились: грубая неосторожность пострадавшего (35,7%); неудовлетворительная организация производства работ (23,5%); нарушение правил безопасности и охраны труда (9%); нарушение правил автодорожного движения (9,5%).

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество пострадавших отмечается на предприятиях горно-металлургического комплекса – 19,1 %, строительной отрасли – 11,3 %.

По фактам нарушения требований охраны труда ГИТ в правоохранительные органы направлено 1088 материалов, по которым возбуждено 127 уголовных дела.

С целью оценки фактического состояния условий труда на рабочих местах и проведения по результатам аттестации комплекса мер, проведена аттестация 5371 производственных объектов.

Для организации совместных действий по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний на предприятиях создано 15575 производственных советов по безопасности и охране труда, в состав которых входят представители работодателей и работников.

Внутренний контроль по обеспечению здоровых и безопасных условий труда на предприятиях осуществляют более 18 тыс. технических инспекторов, которые входят в состав производственных советов по безопасности и охране труда.

2796 предприятий Казахстана внедрили стандарты по безопасности и охране труда (OHSAS 18001, MOT-CYOT).

В 2020 году в Кодекс внесен ряд изменений и дополнений по внедрению системы управления охраной труда на основе оценки и управления

профессиональными рисками, которая представляет собой непрерывный процесс в системе управления производством - внедрение и контроль за функционирование данной системы теперь вменен в обязанность работодателя.

Реализуется утвержденный Правительством 17 июня 2021 года План действий по обеспечению безопасного труда в Республике Казахстан до 2025 года.

Разработана Концепция безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года (далее - Концепция), которая одобрена на заседании Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений, состоявшемся 20 января 2022 года.

Концепция предусматривает следующие направления:

- модернизация национальной системы управления охраной труда на основе риск ориентированного подхода;
- экономическое стимулирование мер по снижению профессионального риска;
- развитие профессиональных компетенций и научного потенциала в сфере охраны труда;
- повышение эффективности контроля и мониторинга в сфере охраны труда.

На предприятиях Республики внедряется вертикальный контроль от заказчика до подрядчика по обеспечению безопасных условий труда в рамках договорных отношений. На сегодня на 53 предприятиях внедрена вертикальная модель контроля.

Минтрудом совместно с Федерацией профсоюзов Республики Казахстан в реализацию поручения Главы государства по внедрению проекта «Народный контроль» на предприятиях страны, ведется информационно-разъяснительная работа с работодателями по привлечению в качестве «народных контролеров» людей с ограниченными возможностями.

Целью проекта является усиление внутреннего контроля за безопасностью и охраной труда на предприятиях.

В проекте участвуют лица с ограниченными возможностями (*«народные контролеры»*), которые приняты в штат предприятия в качестве операторов видеонаблюдения по трудовому договору со всеми полагающимися отчислениями и социальным пакетом в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Преимущество при подборе кадров для участия в проекте отдается работникам, которые оставили работу на предприятии по причине установления инвалидности (*производственная травма, профзаболевание, по общему заболеванию и т.д.*).

Реализация проекта позволит обеспечить занятость населения в рамках установленной квоты рабочих мест для инвалидов, что в свою очередь будет способствовать социальной адаптации для лиц с ограниченными возможностями.

С помощью системы видеонаблюдения они посменно следят за соблюдением безопасности труда на рабочих местах и отслеживают нарушения техники безопасности.

Данные меры носят превентивный характер и направлены на недопущение случаев производственного травматизма на рабочих местах.

Таким образом, с одной стороны предприятия выводят на новый уровень систему безопасности труда на производстве, а с другой оказывают поддержку людям с ограниченными возможностями. На 1 января 2022 г. 148 предприятий Республики внедрили данный проект.

17 июня 2019 года в г. Женева Минтрудом заключен Меморандум с Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) о продвижении Концепции «Нулевого травматизма - Vision Zero».

Акиматами областей, городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент, республиканскими объединениями работодателей, республиканскими объединениями профессиональных союзов проводится информационная кампания по присоединению предприятий Республики к данной концепции.

На сегодня 292 предприятия присоединились к Концепции.

Кроме того, акиматами областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкента совместно с предприятиями, допустившими наибольшее количество несчастных случаев, проведена работа по утверждению плана мероприятий по обеспечению безопасных условий труда.

На сегодняшний день планы утверждены в 173 предприятиях страны.

Также в рамках запуска нового портала трудовых ресурсов «hr.enbek.kz» 1 декабря 2021 года запущен функционал «Онлайн трудовой консультант», который предусматривает прохождение работодателем самопроверки соблюдения требований трудового законодательства, включая вопросы безопасности и охраны труда.

Работодатель может обратиться к сервису, который заменит для него настоящего инспектора труда и проведет проверку верности планируемых или совершенных процедур в интерактивном режиме.

При выявлении нарушений, работодателю будут предложены рекомендации и конкретные действия, которые следует предпринять в целях их устранения.

Информация о результатах контрольной (надзорной) деятельности Государственной инспекции труда Кыргызской Республики за 2021 год

Общие сведения

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №252 была создана Служба по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее - Служба), уполномоченная осуществлять функции государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда.

Организация работы Службы по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства базируется на положениях Конвенции Международной организации труда (МОТ) «Об инспекции труда» 1947 года № 81, ратифицированной Кыргызской Республикой, и регулируется Положением «О Службе по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Одними из основных задач Службы являются:

- обеспечение защиты и соблюдения трудовых прав граждан, а также требований охраны труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства;
- содействие овладению работодателями и работниками знаниями законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда.

Исходя из возложенных задач и в соответствии со статьей 402 Трудового Кодекса Кыргызской Республики Служба реализует следующие полномочия:

- осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением в организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечения виновных к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;
- осуществляет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики дел об административных правонарушениях;
- направляет в установленном порядке, соответствующую информацию органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, правоохранительным и судебным органам;
- осуществляет надзор и контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;
- обобщает практику применения, анализирует причины нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, разрабатывает соответствующие предложения по их совершенствованию;
- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по их профилактике, принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно;
- дает заключения по проектам строительных норм и правил, других нормативных документов о их соответствии требованиям законов и иных нормативных правовых актов о труде, рассматривает и согласовывает проекты отраслевых и межотраслевых правил по охране труда;
- запрашивает и безвозмездно получает от органов исполнительной власти и их территориальных подразделений, органов самоуправления, прокуратуры, судебных органов и других организаций информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач;
- ведет прием и рассматривает заявления, письма, жалобы и иные обращения работников и иных граждан о нарушениях их трудовых прав, принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав;
- осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения законов и иных нормативных правовых актов о труде;
- информирует общественность о выявленных в организациях нарушениях законов и иных нормативных правовых актов о труде, ведет разъяснительную работу о правах работников;

- готовит и публикует ежегодные доклады общего характера о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов о труде.

Информация о контрольно-надзорной деятельности за 2021 год

В целях реализации требований и положений Конвенции МОТ «Об инспекции труда» № 81, Трудового Кодекса Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда, до марта 2021 года инспекторами труда продолжалось осуществление систематического надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, основной формой которого являлось проведение проверок соблюдения требований законодательства о труде и охране труда в организациях с последующей выдачей обязательных для исполнения предписаний и привлечением виновных к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности инспекторов труда Службы приведена в следующей сравнительной таблице за 2020 и 2021 гг.:

| №№ | Наименование | 2021 год | 2020 год |
|-----------|--|-----------------|-----------------|
| 1 | Проведено проверок, всего | 28 | 722 |
| 2 | Выявлено нарушений, всего | 18 | 2592 |
| | Выдано предписаний | 11 | 333 |
| 3 | Расследование несчастных случаев, всего | 58 | 56 |
| | Пострадавших в результате несчастных случаев (чел.) | 58 | 64 |
| | Несчастных случаев со смертельным исходом | 31 | 31 |
| 4 | Сумма наложенных административных штрафов (тыс. сом) | 52,0 | 792,5 |
| 5 | Сумма выплаченных компенсаций по производственному травматизму (тыс.сом) | 31,022,952 | 10,144,447 |
| 6 | Сумма погашенной задолженности по заработной плате (тыс.сом) | 3502,0 | 3,666,523 |
| 7 | Письма, заявления граждан | 517 | 1297 |

Необходимо отметить, что основные причины низких показателей проделанной работы за 2021 год:

1. Утверждение новой структуры Правительства Кыргызской Республики и проводимая реформа органов исполнительной власти Кыргызской Республики. Так, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2021 года № 38 функции контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики были переданы Министерству здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики.

2. Отсутствие в Перечне уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства в рамках исполнения Постановления Правительства Кыргызской Республики от 21 июля 2016 года № 411 Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики. В этой связи, Службой не представляется возможным проводить внеплановые проверки по обращениям граждан.

3. Временный запрет (мораторий) на проведение плановых проверок субъектов предпринимательства с 1 января 2019 года до 1 января 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 17 декабря 2018 года № 586. Плановые проверки будут возобновлены в 2022 году.

Несмотря на вышеуказанные обстоятельства, инспекторами труда проводились расследования несчастных случаев на производстве в соответствии с положением «О расследовании и учете несчастных случаев на производстве», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2001 года №64. За 2021 год расследовано 58 несчастных случаев с работниками, из них 31 со смертельным исходом. Обеспечена выплата компенсаций по производственному травматизму на сумму 31,022,952 (тыс.сом).

Информация о результатах контрольной (надзорной) деятельности Государственной инспекции труда Российской Федерации за 2021 год

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа составила на 01.01.2021 - 7 988 187.

В 2021 году гострудинспекциями в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 88 246 контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 19,9% больше, чем в 2020 году.

В ходе проведенных в 2021 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 172,2 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2021 году нарушений составило 4% от количества нарушений, выявленных в 2020 году. В среднем в ходе одной проверки в 2021 году было выявлено 1,9 нарушений, что чуть менее показателя 2020 года (было 2,5).

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных территориальными органами Роструда в ходе проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве работодателям было выдано более 46,4 тыс. обязательных для исполнения предписаний, что составило 80% от уровня 2020 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним госинспектором труда, составило 25,4 предписания, что больше данного показателя 2020 года на 27,9%.

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году было выдано предписаний:

- 929 о запрещении к использованию единиц средств индивидуальной защиты работников в связи с несоответствием требованиям охраны труда (количество запрещенных средств индивидуальной защиты составило 2 646);

- 2 970 об отстранении от работы лиц в связи с непрохождением подготовки по охране труда (обучение, инструктаж, стажировка, проверка знаний), количество отстраненных работников составило 13 929;

- 4 191 о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц составило 2 568;

- 38 332 об устранении выявленных нарушений, из которых 3 682 о выплате задержанной заработной платы и 2 322 за непроведение СОУТ.

Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников (с учётом того, что в 2021 году гострудинспекциями проводились проверки по поручениям Правительства Российской Федерации, в ходе которых выданы предписания и срок исполнения которых закончится в первом квартале 2022 года) составил 76,4%.

По итогам принятых контрольных (надзорных) мер было восстановлены права 818 494 работников, что меньше показателя 2020 года на 10%.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию госинспекторов труда были отстранены от работы 13,9 тыс. работников, что в 2,5 раза больше, чем в 2020 году.

За 2021 год государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 128 025 виновных лиц (больше на 28,3 тыс. лиц чем за 2020 год), включая:

81,6 тыс. должностных лиц (63,7%);

6,6 тыс. индивидуальных предпринимателей (5,1%);

39,7 тыс. юридических лиц (31%);

11 на граждан (0,008%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 641,9 млн рублей, что на 43 912 тыс. рублей (или на 1,6%) меньше, чем в 2020 году.

В доход федерального бюджета было перечислено 2 401,7 млн рублей, что на 56 663 тыс. рубля (или на 2,3%) меньше, чем в 2020 году.

По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами федеральной инспекции

труда, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 2 397 должностных лица и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию: 3 виновных должностных лиц за нарушения трудового законодательства, государственных нормативных требований охраны труда допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства, 18 виновных должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, 376 виновных должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), уполномоченного в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

Данные о задолженности по заработной плате в 2021 году

Несмотря на небольшое снижение на конец 2021 года общей суммы задолженности по заработной плате, в течение 2021 года сохранялся высокий уровень работодателей допускающих задержку выплаты заработной платы.

Так, количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2021 год, составило более 2 тыс. субъектов.

За 2021 год гострудинспекциями установлено более 44,2 тыс. нарушений работодателями законодательства об оплате труда, из которых 11,6 тыс. по задолженности по заработной плате, что в 1,9 раза меньше, чем в предыдущем году. Выдано более 3,6 тыс. предписаний о выплате задержанной заработной платы (в 2021 году выдано 3,5 тыс. предписаний).

Общее количество вынесенных должностными лицами госинспекции труда постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа за задержку выплат по заработной плате составило 10 669, из которых:

- на должностных лиц – 5 098;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 590;
- на юридическое лицо – 4 998.

За невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление

заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством (часть 6 статьи 5.27 КоАП РФ) было назначено постановлений о назначении наказания в виде штрафа 24 431, из которых:

- на должностных лиц – 12 308;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 1 410;
- на юридическое лицо – 10 713.

В целях погашения задолженности по заработной плате гострудинспекциями организована комплексная работа по контролю за ситуацией с задержкой выплаты заработной платы, обеспечивающая опережающее реагирование на проблемные ситуации, в том числе, организован мониторинг ситуации на крупных и системообразующих предприятиях региона, оборонных предприятиях.

В целях учета и ликвидации задолженности по заработной плате гострудинспекциями на постоянной основе ведется Реестр организаций, имеющих задолженность по оплате труда, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По состоянию на 1 января 2022 года в перечень включено более 2,3 тыс. хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате, в размере 12 млрд 405 млн 639 тыс. рублей перед 168 тыс. 830 работниками.

Из общей суммы задолженности по заработной плате 5 млрд 694 млн 676 тыс. рублей имеется в 681 организации-банкроте (45% от общей суммы задолженности по заработной плате), в 663 ликвидированных организациях в размере 2 млрд 342 млн 747 тыс. рублей (18% от общей суммы задолженности по заработной плате), в 328 организациях находящихся в стадии ликвидации в размере 1 млрд 797 млн 737 тыс. рублей (14% от общей суммы задолженности по заработной плате).

Вместе с тем под контролем Роструда постоянно находится более 12,2 тыс. хозяйствующих субъектов.

В сравнении с 01.01.2021 размер задолженности увеличился на 30,5 млн рублей или на 0,2%, количество работников уменьшилось на 3 014 работников или на 1,7%.

Рост общей суммы задолженности по заработной плате, количества организаций, количества работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, был отмечен в третьей декаде марта, августе и ноябре

(12 834,1 млн рублей /2 426 /174 173, 12 882,7 млн рублей /2 419 /176 225 и 13 066,4 млн рублей /2 433 /173 571).

Снижение общей суммы задолженности по заработной плате, количества организаций, количества работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате, отмечено во второй декаде января (12 068,6 млн рублей /2 267 /167 041).

Наибольшая сумма погашенной задолженности по заработной плате приходилась на июнь, ноябрь и декабрь 2021 года (905,8 млн рублей / 821,8 млн рублей/ 1 021,7 млн рублей соответственно).

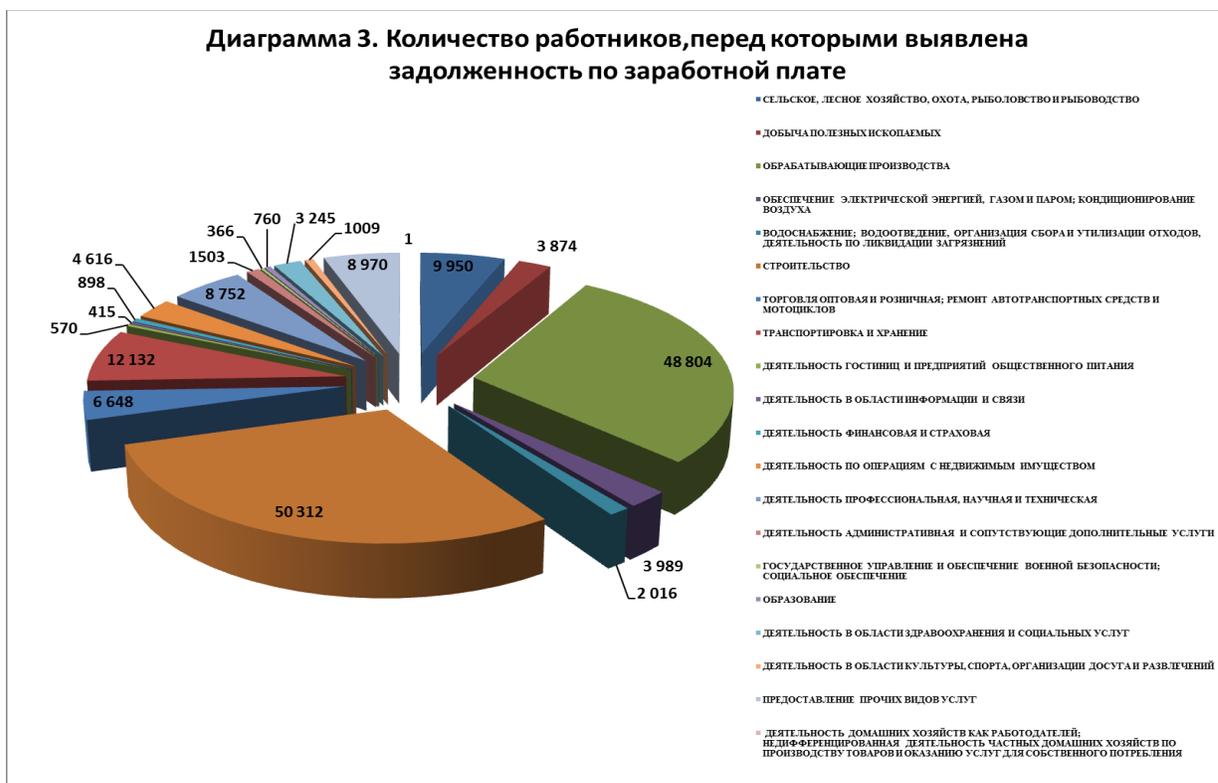
По видам экономической деятельности по состоянию на 01.01.2022:

наибольшая сумма задолженности приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере строительства в размере 3 619,1 млн рублей (29,1% от общей суммы задолженности), обрабатывающего производства в размере 3 221,8 млн рублей (25,9% от общей суммы задолженности), в сфере деятельности профессиональной, научной и технической в размере 1 073,5 млн рублей (8,6% от общей суммы задолженности);

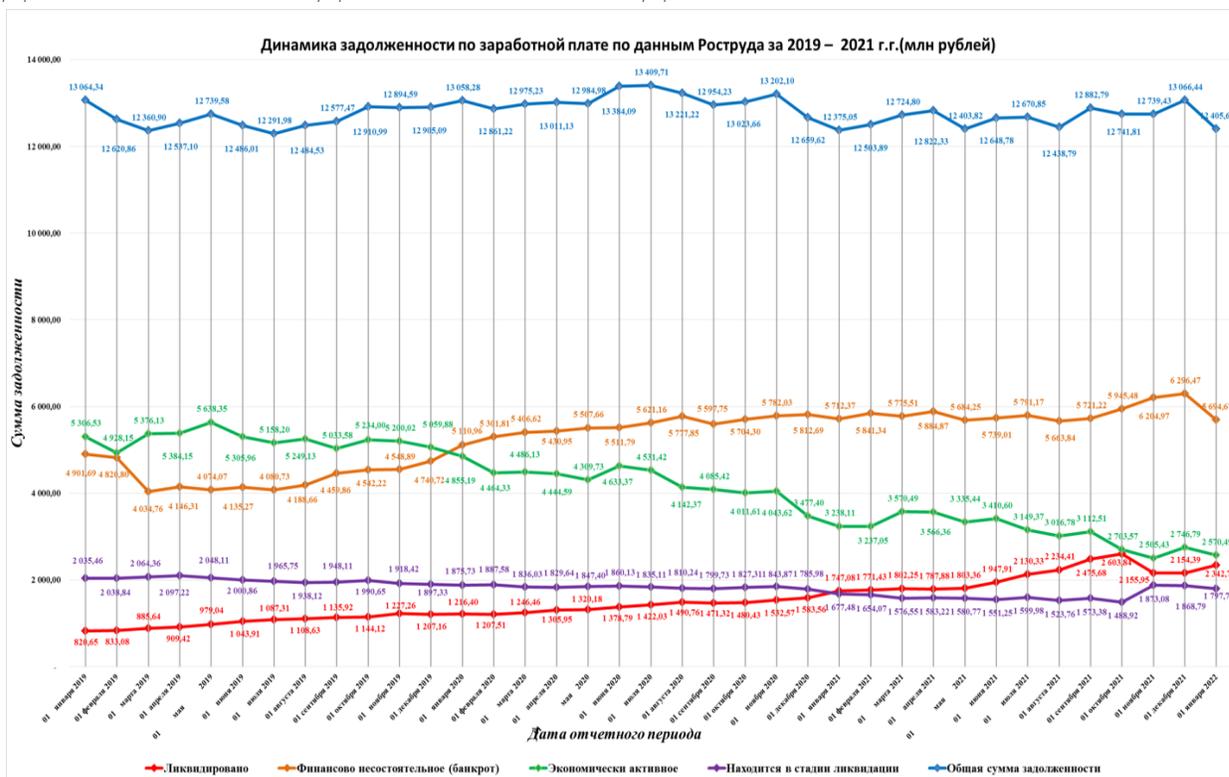
наименьшая сумма задолженности приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере домашних хозяйств как работодателей в размере 0,03 млн рублей (0,0000002% от общей суммы задолженности), в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального обеспечения в размере 18,8 млн рублей (0,1% от общей суммы задолженности) и деятельности гостиниц и предприятий общественного питания в размере 25,2 млн рублей (0,2% от общей суммы задолженности).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИМЕЮЩЕЙСЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЗРЕЗЕ СУММЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ, КОЛИЧЕСТВУ РАБОТНИКОВ ПЕРЕД КОТОРЫМИ ОНА ИМЕЕТСЯ И КОЛИЧЕСТВУ ОРГАНИЗАЦИЙ В 2021 ГОДУ





ДИНАМИКА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ ПО ДАННЫМ РОСТРУДА В 2019 - 2021 ГОДАХ



При этом за 2021 год по результатам надзорно-контрольных мероприятий гострудинспекций удалось добиться погашения задолженности по заработной плате в размере 9 147 млн рублей более чем 264 тыс. работников.

Справочно:

За 2020 г. погашено задолженности по заработной плате на сумму 9,99 млрд рублей более чем 389 тыс. работникам; за 2019 г. - 14,54 млрд рублей более чем 548 тыс. работникам; за 2018 г. - 13,63 млрд рублей более чем 540 тыс. работникам.

За 2021 год Рострудом в ходе контрольных (надзорных) мероприятий было выявлено более 44,2 тыс. нарушений по оплате труда (на 25,3% меньше чем в 2020 году), из них по задолженности по заработной плате более 11,6 тыс. нарушений (на 51,5% меньше показателя 2020 года).

По выявленным нарушениям по задолженности по заработной плате было выдано более 3,6 тыс. предписаний, что составляет 9,6% от общего количества выданных предписаний об устранении нарушений в сфере труда.

В Роструд поступило 414 331 обращение граждан, из которых 169 793 по оплате труда, что на 12,1% меньше АППГ, из которых 101 795 обращений по задолженности по заработной плате, что на 17,1% меньше показателей 2020 года.

Привлечено к административной ответственности в виде штрафа за нарушения за несвоевременную выплату заработной платы 10 669 виновных лиц, что на 4% больше показателя 2020 года.

Общая сумма наложенных административных штрафов за нарушения по оплате труда составила 525 266 тыс. рублей, из них по задолженности по заработной плате 157 760 тыс. рублей, что составляет 30% от суммы наложенных штрафов за нарушения по оплате труда.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы Следственного комитета РФ территориальными органами Роструда направлен 1099 материалов (на 10,4% больше показателя 2020 года) для возбуждения уголовных дел по ст. 145.1 Уголовного кодекса РФ, из которых 27 решений принято судами.

По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по оплате труда в отношении виновных лиц вынесено 12 468 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждений, что составляет 14,6% от общего количества вынесенных постановлений в виде предупреждений.

Справочно: По данным Следственного комитета Российской Федерации за 2021 год было возбуждено 1 956 уголовных дел по невыплате заработной платы работникам.

По данным гострудинспекций количество организаций, имеющих задолженность по заработной плате свыше 25 млн рублей, по состоянию на 01.01.2022, имелась в 104 организациях перед более чем 49,3 тыс. работников в общей сумме 5 657,5 млн рублей.

Из 104 организаций, имеющих задолженность свыше 25 млн рублей, 48 находится в стадии банкротства (или 46% от общего числа организаций имеющих задолженность свыше 25 млн рублей), сумма долга в них составляла 3 237,5 млн рублей перед 26,1 тыс. работников.

Причинами возникновения задолженности по заработной плате зачастую являются:

- недостаток оборотных средств организаций;
- неэффективный менеджмент;
- сокращение объёмов производства;
- приостановка платежей за отгруженную продукцию;
- отвлечение средств на обслуживание кредитов;
- конфликт интересов собственников, приводящих к банкротству организации.

В целях урегулирования ситуации с просроченной задолженностью по заработной плате и обеспечению соблюдения трудовых прав граждан на регулярной основе реализуется дополнительный комплекс мер, в том числе: осуществляется мониторинг предприятий, находящихся в процедурах банкротства и имеющих задолженность по заработной плате, при взаимодействии с арбитражными управляющими, налоговой службой, прокуратурой, службой судебных приставов и другими заинтересованными органами; проводятся совещания с руководителями, собственниками, конкурсными управляющими всех предприятий, имеющих задолженность по заработной плате; актуализируется динамика погашения задолженности по срокам реализации имущества предприятий-банкротов и графикам погашения задолженности по результатам торгов.

Работа Роструда с задолженностью не ограничивается только мерами инспекторского реагирования, эта работа носит системный, целенаправленный и далеко неформальный характер.

Налажена работа по взаимодействию с Росреестром, саморегулируемым организациями и арбитражными управляющими, ФНС России, Следственным

комитетом РФ, органами прокуратуры, органами власти субъектов Российской Федерации.

В большинстве субъектов Российской Федерации при активном содействии территориальных органов Роструда организована работа муниципальных межведомственных комиссий по выявлению и погашению задолженности по заработной плате.

Кроме того, с органами власти субъектов Российской Федерации решаются вопросы по привлечению инвесторов по покупке недвижимого имущества или возобновления производства на имеющемся имуществе должника, либо обеспечения организации - должника заказами.

Вместе с тем, подобная работа не всегда дает результат, а социальная напряженность не спадает.

Зачастую в отношении собственников и менеджмента хозяйствующих субъектов возбуждаются уголовные дела за хищения и злоупотребления полномочиями и поиск их имущества занимает очень продолжительное время, а иногда и является бесперспективным.

Поэтому Роструд фиксирует, что начиная с 2017 года по настоящее было ликвидировано 663 организации, где имелась задолженность перед 44 950 работниками, и составляла 2 342,7 млн рублей. В силу норм Гражданского кодекса РФ эта задолженность считается погашенной и перспективы ее выплаты практически отсутствуют.

Чтобы исключить социальную напряженность государство вынуждено погашать задолженность из резервных фондов или использовать другие государственные институты для погашения задолженности по заработной плате.

Социальная напряженность достигает такого уровня, что государство вынуждено гасить заработную плату. Однако такая чрезвычайная мера не может использоваться на регулярной основе, поскольку системное ее применение приведет к снижению уровня ответственности со стороны собственников и менеджмента компаний.

Информация по обращениям граждан в 2021 году

В 2021 году гострудинспекциями рассмотрено более 414 тыс. обращений граждан, что на 10,6% меньше, чем в 2020 году.

Более 40,9% обращений содержали сведения об оплате труда, что меньше показателей 2020 года на 12,1%.

10,1% обращений граждан содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении трудовых отношений, что на 16,1% меньше чем за 2020 год.

8,9% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований по охране труда, что на 4,2% больше чем за 2020 год.

В результате рассмотрения обращений граждан:

назначено проведение контрольных (надзорных) мероприятий – 16,0%;

даны разъяснения – 65,9%.

Количество поступивших в 2021 году в гострудинспекции обращений граждан свидетельствует о неблагоприятном положении работников организаций, что характеризуется значительным количеством случаев нарушения трудового законодательства недобросовестными работодателями.

Необходимо отметить, что существующая и постоянно совершенствующаяся система контроля за своевременностью и качеством ответов на обращения граждан, позволяет незамедлительно принимать меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных трудовых прав граждан, но и, на основе анализа поставленных в обращениях вопросов и наиболее часто выявляемых нарушений, повышать эффективность перспективного планирования работы государственных инспекций труда по всем направлениям ее деятельности.

Совершенствование законодательства в сфере труда и охраны труда

1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон), которым заложены основы осуществления надзора, в том числе в сфере труда.

Помимо формирования принципиально важных подходов к осуществлению надзора, Законом предусмотрен целый ряд механизмов и инструментов, часть из которых являются новыми.

Профилактические мероприятия. В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Законом предусмотрен самостоятельный блок профилактических мероприятий, который выделен в качестве приоритетного над контрольными (надзорными) мероприятиями.

К ним относятся:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Центральное место в данном блоке профилактики в первую очередь следует уделить таким мероприятиям, как профилактический визит и консультирование, посредством которых работодатели смогут получить информацию об эффективных средствах и методах соблюдения обязательных требований трудового законодательства, а также об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, что в свою очередь позволит работодателям выстроить работу с минимальными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Не меньшую по важности роль в недопустимости нарушения обязательных требований занимает профилактическое мероприятие в виде направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Добросовестный и исполнительный подход работодателей к участию в проводимых государственными инспекторами труда профилактических мероприятиях позволит им избежать или минимизировать риски принятия мер административного воздействия.

Контрольные (надзорные) мероприятия. При невозможности обеспечения соблюдения трудовых прав работников посредством профилактических мероприятий Законом предусмотрено проведение целого комплекса контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), перечень которых по сравнению с ранее действовавшим законодательством о государственном контроле (надзоре) существенно расширен.

Помимо традиционно сохранившихся документарных и выездных проверок, с 1 июля 2021 года инструментарий государственных инспекторов труда пополнился инспекционным визитом, рейдовым осмотром, а также проводимыми без взаимодействия с работодателями наблюдением за соблюдением обязательных требований и выездным обследованием.

В новом Положении о надзоре в сфере труда теперь также закреплено, какие из КНМ могут быть проведены в плановом порядке, а какие – во внеплановом. В частности, выездная проверка будет проводиться, как в

плановом, так и во внеплановой порядке, все остальные КНМ – исключительно во внеплановом порядке.

Закрепление исключительно выездной формы плановой проверки позволит более эффективно оценивать соблюдение работодателями требований трудового законодательства и, в частности, требований охраны труда, когда требуется непосредственный осмотр рабочих мест и производственных помещений.

Законом отдельно детализированы контрольные (надзорные) действия и порядок их проведения и оформления. Так, например, законодателем формализованы такие действия, как опрос и получение письменных объяснений.

При сравнении с применявшимся до 1 июля 2021 года законодательством о государственном контроле (надзоре), основания проведения КНМ в большей части сохранили свое правопреемство – КНМ могут быть проведены при наличии поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требования прокурора, истечения срока исполнения предписания.

Вместе с тем, новеллой в части оснований проведения КНМ является появление таких новых институтов, как наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление индикаторов риска.

Понятие «вред (ущерб) охраняемым законом ценностям» охватывает практически весь комплекс трудовых правоотношений в отличие от ранее применявшейся «угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан», к которой относился ограниченный перечень нарушения трудового законодательства.

Индикаторами риска применительно к надзору в сфере труда являются:

а) принятие судом заявления о признании банкротом работодателя, среднестатистическая численность работников которого равняется или превышает 50 работников, в том числе работающих по совместительству;

б) проведение два и более раза в течение шести месяцев одним лицом и (или) одним средством измерения, имеющим идентификационные признаки, измерений в целях специальной оценки условий труда у контролируемого лица и иного лица, находящегося в другом субъекте Российской Федерации, в течение суток (за исключением случаев проведения специальной оценки

условий труда на территории субъектов Российской Федерации, имеющих общую административную границу).

Информация о результатах контрольной (надзорной) деятельности Государственной инспекции труда Республики Таджикистан за 2021 год

С целью обеспечения трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда, за 2021 год Службой по государственному надзору в сфере труда, миграции и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (далее - Служба) продолжалось осуществление системного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных правовых актов.

Общие положения

Организация работы Службы по осуществлению государственного надзора и контроля в сфере соблюдения законодательства о труде базируется на нормах Конституции Республики Таджикистан Конвенции Международной организации труда № 81 об инспекции труда (1947 года), ратифицированной Законом Республики Таджикистан от 11 апреля 1998 года № 58-ФЗ, Трудовом кодексе Республики Таджикистан, Кодексе Республики Таджикистан «Об административных правонарушениях», Положении о Государственной службе по надзору в сфере труда, миграции и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, и также иных законов и подзаконных актов.

Деятельность инспекций труда в Республике Таджикистан осуществляется под наблюдением и контролем центральной власти с учетом двойственного характера функций инспекции труда, выполняемых в данной системе государственными и профсоюзными инспекторами труда. Ответственность за работу государственной инспекции труда возложена на Государственную службу по надзору в сфере труда, миграции и занятости населения, которая входит в Схему управления Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (далее Минтруд РТ). Ответственность за работу общественной инспекции труда возложена на Инспекцию труда профсоюзов (далее ИТП), созданную при Федерации независимых профсоюзов Таджикистана (далее ФНПСТ). Ответственные лица обеих структур в рамках требований Конституции Республики Таджикистан, Трудового кодекса Республики Таджикистан, Генерального соглашения между Правительством Республики Таджикистан, Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана и Объединение работодателей Республики Таджикистан» и иных принятых на основании и во исполнение национальных и локальных нормативных правовых актов обеспечивают координацию их

деятельности и взаимодействие, а также создают необходимые правовые и организационные условия для эффективного взаимоотношения между двумя указанными инспекциями.

Основные нормы, регулирующие вопросы охраны труда, содержатся в Трудовом кодексе Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г., №1329:

- постановление Правительства Республики Таджикистан «О типовой форме трудового договора (контракта)» от 07.09.2019 года, № 457;

- постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе по снижению уровня незарегистрированной (неформальной) занятости в Республике Таджикистан на 2019-2023 годы» от 30.08.2019 года, №439;

- постановление Правительства Республики Таджикистан «О районных коэффициентах, коэффициентах за работу в пустынных, безводных местностях и высокогорных районах» от 03.05.2014, №303 (о внесении изменений ПП РТ от 03.03.2017 года, №111 и от 01.08.2018 года, №382);

- постановление Правительства Республики Таджикистан «О Перечне отраслей, производств, работ, профессий и должностей, условий предоставления и продолжительности отпуска за продолжительный стаж работы» от 27.04.2018 года, №197;

- постановление Правительства Республики Таджикистан «О Национальной программе по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы» от 31.10.2014 года, №690;

- постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения порядка подготовки и заключения генерального, отраслевых и территориальных соглашений в Республике Таджикистан» от 02.07.2008 года, № 307. (О внесении изменений ПП РТ от 2.05. 2019 года, №232);

- постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня производств с вредными и опасными условиями работ, на которых запрещено использование труда женщин, минимальные нормы грузов, которые разрешается женщинам поднимать и переносить» от 04.04.2017 года, №179;

- постановление Правительства Республики Таджикистан «О Перечне отраслей, производств, работ, профессий и должностей, условий предоставления и продолжительности отпуска за продолжительный стаж работы» от 27.04.2018 года, №197.

Штатная структура Службы составляет 93 человека, из них 60 государственных гражданских служащих, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в сфере труда (государственные инспекторы труда, руководитель, заместитель руководителя, начальники управлений и отделов, зав. секторами и специалисты) и 33 технических работника.

Информация о государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

В соответствии с планом работы, запросами правоохранительных органов, поручениями и распоряжениями Правительства Республики Таджикистан и Минтруда РТ, а также на основании поступивших сигналов, обращений, заявлений и жалоб работников, физических и юридических лиц за 2021 год было проведено 2588 проверок на предприятиях, в т.ч. 2044 плановых, 531 внеплановых и 13 повторных проверок.

По их результатам выявлено 11809 нарушений, из них 8940 по вопросам труда, 2157 нарушений норм безопасности и охраны труда, 51 по вопросам миграции и 661 по вопросам занятости населения. В общей сложности за 2021 г. по всем направлениям деятельности при содействии Службы было возмещено в государственный бюджет и произведено различных выплат гражданам в размере 64 млн 582 тыс сомони, из которых 49 млн 89,4 тыс. сомони невыплаты зарплат и 1 млн. 301,8 тыс. сомони трудовых компенсаций.

Также, отделом экспертизы условий труда и территориальными инспекторами труда службы в 2021 году проведены 235 проверок и выявлены 2157 нарушений.

За этот период инспекторами труда Службы выданы 239 заключений, содержащих 2629 требований о принятии необходимых мер по устранению нарушений норм охраны труда по проектным документациям строительства новых и реконструкции производственных объектов, а также машин и механизмов и другого производственного оборудования.

По результатам рассмотрения материалов этих проверок правоохранительными органами в отношении 57 работодателей и иных виновных должностных лиц были возбуждены уголовные дела.

За 2021 год за совершение административных правонарушений в сфере труда, миграции и занятости и населения инспекторами труда в отношении 630

работодателей и других ответственных лиц предприятий применены штрафные санкции на общую сумму 797160 тыс. сомони, которые взысканы и перечислены в государственный бюджет.

Инспекторами труда Службы были выданы 2290 предписаний работодателям, подлежащих обязательному исполнению. Фактов обжалования работодателями выданных предписаний инспекторов труда в судебные органы не зарегистрировано. В отношении 16 работодателей применены штрафные санкции на общую сумму 19 тыс. 980 сомони за невыполнение предписаний инспекторов труда Службы и эта сумма полностью взыскана в доход государственного бюджета.

Работа по рассмотрению обращений граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Службы и рассматривается в качестве информационной основы для проведения надзорно-контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности. За 2021 год в Службу поступило 1640 обращений граждан, из них 1341 в устной форме, 231 в письменной форме и 68 электронных обращений.

Анализ поступивших в 2021 году обращений граждан показывает, что наиболее распространенными поводами для них являлись следующие нарушения трудового законодательства:

- нарушения в сфере законодательства об оплате труда;
- нарушения порядка проведения мероприятий, связанных с сокращением численности или штата работников и ликвидацией организации;
- нарушения трудового законодательства при возникновении трудовых отношений, в частности, не оформление трудовых договоров в письменной форме, отсутствие в трудовых договорах обязательных условий труда, включение в трудовые договора условий, ухудшающих права работников по сравнению с действующим законодательством;
- нарушения трудового законодательства при расторжении трудовых отношений, связанных с невыплатой всех сумм, причитающихся на день увольнения, нарушение сроков указанных выплат;
- нарушения в части несоблюдения двухмесячного срока предупреждения об изменениях условий труда по инициативе работодателя;
- нарушения, связанные с вопросом расследования несчастных случаев на производстве и выплатам по возмещению вреда, причиненного здоровью.

На основании поступающих письменных обращений граждан в Службу, как правило, проводятся внеплановые целевые проверки. При выявлении

нарушений трудовых прав работников, госинспекторами труда немедленно принимаются соответствующие меры реагирования - работодателям выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, виновные должностные лица привлекаются к административной, дисциплинарной и, путем направления материалов проверок в правоохранительные органы, к уголовной ответственности.

В 2021 году в центральный аппарат и территориальные органы Службы от работодателей и органов прокуратуры поступили 78 уведомлений и материалов проверок по фактам производственного травматизма, по итогам рассмотрения которых инспекторами труда Службы зарегистрировано и проведено расследование 78 несчастных случаев на производстве. Как установлено в ходе расследования данных несчастных случаев, 45 работников получили травмы и увечья различной степени тяжести и 37 работников погибли. По результатам расследований инспекторы труда Службы определили и обеспечили выплату компенсаций на дополнительные расходы и выплату единовременных пособий пострадавшим и семьям погибших в размере 1 301 778 сомони.

По всем вышеуказанным правонарушениям в отношении виновных лиц приняты соответствующие меры согласно законодательству, путем выдачи предписаний, обязательных к исполнению с целью их устранения и привлечения к административной ответственности. В частности, основными нарушениями являются:

- нарушение работодателем установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве;
- нарушение установленного порядка направления извещений о происшедших несчастных случаях на производстве в органы и организации;
- несоответствие причин несчастных случаев на производстве, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;
- необоснованное возложение вины в происшедшем несчастном случае на пострадавшего (указанное нарушение выявляется при проведении расследования легких несчастных случаев на производстве, расследование которых проводится комиссией организации). Указанное обстоятельство, как следствие ведет к освобождению должностных лиц организации, от ответственности за допущенные с их стороны нарушения государственных нормативных требований охраны труда, послуживших истинными причинами несчастных случаев;

- нарушение установленного порядка оформления материалов расследования (актов о несчастных случаях на производстве по форме Н-1);
- необоснованная квалификация несчастных случаев как несчастных случаев, не связанных с производством;
- неуведомление либо несвоевременное уведомление территориальных органов инспекции труда.

За 2021 год в Службе продолжалась целенаправленная реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня знаний, путем информирования и консультирования граждан в сфере трудового законодательства с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий. В частности, по результатам проведенных инспекционных проверок в целях использования активных форм информирования работодателей и работников о выявленных нарушениях трудового законодательства и распространения правовых знаний в сфере трудового законодательства госинспекторами труда проведено 603 совещания с работодателями и ответственными должностными лицами.

О взаимодействии Службы с Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана (далее – ФНПСТ)

В целях усиления позиции профсоюзов в осуществлении контроля по вопросам охраны труда в конце 2020 года были внесены соответствующие дополнения в Закон Республики Таджикистан «О профессиональных союзах». В том числе, инспекторы труда профсоюзов в случае обнаружения нарушений трудовых, социальных прав и прав на оздоровление работников вправе:

- составлять акты, выдавать предписания, исполнение которых является обязательным;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проводимых государственными инспекторами труда, а также осуществлять их самостоятельную проверку;
- предъявлять требования о приостановлении работ в случаях угрозы жизни и здоровью работников;
- представлять предложения, обязательные к рассмотрению работодателям и соответствующим государственным органам по устранению недостатков и нарушений безопасности и охраны труда, трудовых норм.

Также, по новой редакции Закона, профсоюзы и их объединения имеют право на осуществление общественного контроля за соблюдением

законодательства Республики Таджикистан и имеют право беспрепятственно посещать предприятия, независимо от организационно-правовой формы, в которых работают члены профсоюза, для проведения проверок за соблюдением законодательства о труде работодателями и их должностными лицами.

Так, при ФНПСТ создана собственная инспекция труда профсоюзов (далее – ИПТ), которая занимается общественным контролем и надзором за соблюдением норм и правил по охране труда. Согласно требованиям ТК, инспекторы профсоюзов имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

В настоящее время в составе ФНПСТ функционируют 17 отраслевых комитетов профсоюза, которые полностью охватывают все отрасли народного хозяйства Республики, где работают 28 профсоюзных инспекторов труда. Содержание штатных единиц инспекторов труда осуществляется за счёт профсоюзного бюджета.

ИТП действует под оперативным руководством президиумов республиканских и областных комитетов профсоюзов по защите прав трудящихся, контролю и надзору за состоянием условий и охраны труда во всех отраслях Республики, а в целях повышения эффективности взаимоотношений между Службой и ИТП создан Координационный совет.

Кроме того, в соответствии с законодательными требованиями, в расследовании несчастных случаев на производстве со смертельным исходом или с участием 2 и более людей, а также при расследовании иных серьезных происшествий, обязательно участие инспекторов труда профсоюзов. За 2021 год представители ИТП регулярно привлекались к участию в проводимых расследованиях несчастных случаев на производстве.

**Обзор деятельности
Государственной трудовой инспекции
Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан
за 2021 год**

Сокращения:

| | |
|---------------|---|
| <i>ГТИ</i> | <i>Государственная трудовая инспекция Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан</i> |
| <i>МЗТО</i> | <i>Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан</i> |
| <i>УП</i> | <i>Указ Президента Республики Узбекистан</i> |
| <i>ПП</i> | <i>Постановление Президента Республики Узбекистан</i> |
| <i>ПКМ</i> | <i>Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан</i> |
| <i>АРС УТ</i> | <i>Аттестация рабочих мест на соответствие по условиям труда</i> |

Государственная трудовая инспекция Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением трудового права, предоставляет консультации и методическую помощь работникам и работодателям в обеспечении безопасных условий труда, защите трудовых прав граждан, предупреждении и искоренении принудительного труда.

Статус ГТИ определяется следующими основными нормативно-правовыми актами:

Трудовой кодекс Республики Узбекистан (ст. 9);

Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» (ст. 28–29);

Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан (ст. 255);

Постановление Президента Республики Узбекистан от 20.08.2018 года № ПП-3913 «О мерах по совершенствованию структуры органов по труду и укреплению системы защиты трудовых прав и охраны труда граждан»;

Положение о ГТИ определяющее ее статус, основные задачи, функции и полномочия по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, и прочие нормативно-правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Организация деятельности Государственной трудовой инспекции по осуществлению государственного надзора и контроля в сфере труда осуществляются в соответствии с:

Положением о Государственной трудовой инспекции Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 31.12.2018 года №1066;

Положением о порядке проведения государственной экспертизы условий труда, утвержденным ПКМ от 27.04.2017 года №246;

Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве и иных повреждений здоровья работников, связанных с исполнением ими трудовых обязанностей, утвержденным постановлением Правительства Республики Узбекистан № 286 от 06.06.1997 года.

Организационная структура ГТИ состоит из центрального аппарата, 14 Государственных трудовых инспекций главных управлений занятости областей и города Ташкента и Государственной трудовой инспекции Министерства занятости и трудовых отношений Республики Каракалпакстан и.

Штатная численность ГТИ составляет 348 сотрудников, из них начальник, 2 заместителя начальника, 14 начальников территориальных инспекций, 28 заместителей начальников территориальных инспекций, 1 главный государственный эксперт по условиям труда, 93 государственных технических инспекторов по охране труда и 209 государственных правовых инспекторов труда.

Государственный контроль и надзор в сфере труда и охраны труда

2.1. Общие сведения об осуществлении государственного контроля и надзора за соблюдением работодателями законодательства о труде и охране труда

В 2021 году ГТИ в порядке реализации полномочий по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства о труде и охраны труда, проведено 27 471 проверок и изучений (в 2020 году — 19 226). Из общего количества проверок в плановом порядке проведены 3 054 проверки, остальные 24 417 проверок проведены по обращениям граждан и юридических лиц, в том числе 45 проверок с разрешения Бизнес Омбудсмана.

С 1 сентября 2018 года инициирование проверок деятельности субъектов предпринимательства осуществляется на основе результатов системы «риск-

анализа». Данная система позволяет инициировать проверки только после анализа индикаторов, свидетельствующих об определенном уровне риска нарушения трудового законодательства соответствующим субъектом предпринимательства. При этом каждая проверка подлежит обязательной предварительной регистрации и получению разрешения Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес Омбудсман) через Единую систему электронной регистрации проверок. В эту же Единую систему вносятся результаты проверки в течение трех дней после ее завершения.

В 2021 году ГТИ было проведено 27 471 проверок (в 2020 году — 19 226), в том числе по следующим основаниям:

▶ 19 956 проверки по обращениям граждан о нарушении трудовых прав (72,64%);

▶ 4 461 проверки на основании приказов (распоряжений) Минтруда или территориальных Главных управлений занятости, изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры (16,24%);

▶ 3 054 проверки на основании приказов (распоряжений) Минтруда или территориальных Главных управлений занятости, изданных в соответствии утвержденным планом проверок либо поручениями Правительства Республики Узбекистан (11,12%);

▶ проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки, не проводились.

В 2021 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходился на юридические лица, осуществляющих следующие виды экономической деятельности в сфере: народного образования — 17,02%, дошкольного образования — 12,12%, здравоохранения — 7,42%, строительства — 6,07%, сельского хозяйства — 4,59%, промышленности — 1,89%, нефтегазовой отрасли — 1,36%, оптовой и розничной торговли — 0,55% и других видов экономической деятельности (химическая, связь, банковская и другие отрасли — 48,98%.

В ходе проведенных в 2021 году проверок государственными трудовыми инспекторами было выявлено 52 530 нарушений законодательства о труде и охраны труда (в 2020 году — 40 081 нарушений). Из этого числа наибольший удельный вес пришелся на нарушения требований: по оплате труда — 12,31%, по оформлению трудовых договоров — 6,18%, по предоставлению отпусков — 4,89%, по неправомерному увольнению — 4,19%, по сокрытию вакансий —

10,05%, по проведению медицинских осмотров работников — 3,52%, по обучению работников по вопросам охраны труда — 15,66%, по инструктированию работников по охране труда — 16,00%, по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда — 4,1%, по обеспечению работников средствами индивидуальной и коллективной защиты — 5,28%, расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве — 4,3%, по соблюдению режима рабочего времени и времени отдыха — 1,27%, и по другим вопросам — 12,25%.

При отраслевом анализе в государственных образовательных учреждениях зарегистрировано 11 216 случаев, в дошкольных учреждениях — 7 613, в медицинских учреждениях — 3 788, в строительстве — 2 912, в высших и средних специальных учебных заведениях — 891, на промышленных предприятиях — 1 033, транспорт — 572, в торговле и сферы обслуживания 268 и другие.

Основными причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений законодательства о труде и охране труда, являются: неисполнение должностными лицами работодателя своих трудовых обязанностей;

непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса; непринятие работодателями в пределах своей компетенции и в соответствии с трудовым законодательством локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, либо несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству; а также финансово-экономические причины, вызванные воздействием внешних факторов, таких как, негативная конъюнктура рынка повлекшая образование просроченной дебиторской задолженности.

По результатам проведенных проверок, в целях пресечения выявленных нарушений требований законодательства о труде и охране труда, в 2021 году государственными трудовыми инспекторами было выдано 10 015 обязательных для исполнения предписаний (в 2020 году — 10 764). Из этого числа 9 396 исполнено в отчетном периоде (в 2020 году — 9 580), а исполнение 619 предписаний находится на контроле ГТИ. Кроме этого, 2 397 представлений направлено в вышестоящие организации.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, в 2021 году государственными трудовыми инспекторами были приняты решения о наложении 12 057

административных наказаний в виде штрафа на виновных должностных лиц (в 2020 году наложено 6578 административных штрафов).

Общая сумма наложенных в 2021 году административных штрафов составила 23 950,9 млн. сум (в 2020 году — 11 064,3 млн. сум).

В целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований законодательства о труде, по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев в следственные и правоохранительные органы направлены материалы по 1 415 случаям (в 2020 г. — 1 128).

2.2. Государственный надзор и контроль по вопросам соблюдения работодателями режима рабочего времени

Государственной трудовой инспекцией непрерывно отслеживаются случаи принудительного привлечения на работу в нерабочее время, в выходные и праздничные дни в государственных органах, министерствах и ведомствах.

Так, за прошедший 2021 год ГТИ проведено 4 776 проверок и 3 078 мероприятий мониторинга на предприятиях и организациях по вопросам соблюдения рабочего времени.

В результате установлено, что в 488 случаях работодатели незаконно привлекли к сверхурочной работе 941 работников. В 125 случаях незаконно привлечены к работе в праздничные и выходные дни 193 работников.

По результатам проверок Государственная трудовая инспекция привлекла к административной ответственности в виде наложения штрафа 147 должностных лиц, признанных виновными в нарушении трудового законодательства.

В целях устранения, выявленных нарушений и недопущения в дальнейшем возникновения причин несоблюдения режима рабочего времени были выданы обязательных для исполнения 999 предписаний и 15 представлений в вышестоящие организации.

2.3. Государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства по оплате труда и других выплат, приравненных к ней

В целях недопущения обострения социально-экономической ситуации, обеспечения погашения долгов по оплате труда, защиты трудовых прав

работников на своевременную выплату причитающихся им денежных средств, в 2021 году государственными правовыми инспекторами труда было проведено 1 456 проверок соблюдения законодательства об оплате труда (в 2020 году — 1 220), работодателями имеющими задолженность по оплате труда перед 9 103 работниками на общую сумму 13 655,7 млн.сум. По результатам проверок работодателями были произведены выплаты задержанной заработной платы 7 433 работникам на общую сумму 11 149,5 млн. сум, что на 116% больше, чем за 2020 год (выплачено 5 160,5 млн. сум в отношении 4 300 работников), из которых:

▶ 280 предприятий самостоятельно погасили задолженность на сумму 1 822,0 млн. сум по оплате труда и выплатам приравненным к оплате труда;

▶ 643 предприятий погасили задолженность после внесения в суд иска по принудительному погашению задолженности на сумму 9327,5 млн.сум.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в невыплате или неполной выплате в установленный срок заработной платы, а также других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, государственными трудовыми инспекторами были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 1 025 виновных лиц (в 2020 году — 934).

Анализ структуры просроченной задолженности по заработной плате свидетельствует о том, что основными причинами образования задолженности в 2021 году послужило финансово-экономические причины, наличие просроченной дебиторской задолженности, отсутствие поступлений денежных средств на расчетный счет, невыплата причитающихся средств при увольнении работника, несоблюдение срока оплаты времени отпуска.

2.4. Государственный надзор и контроль по вопросам легализации трудовых отношений и заработной платы

Результаты надзорной деятельности ГТИ в 2021 году свидетельствуют о том, что наиболее частыми нарушениями трудового законодательства продолжают оставаться ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками, либо уклонение от их оформления. В этой связи, Государственной трудовой инспекцией совместно с Государственным налоговым комитетом, проводился мониторинг работодателей в целях легализации трудовых отношений. На основании результатов мониторинга по требованию

государственных трудовых инспекторов работодателями в 2021 году по республике заключено 342 564 трудовых договоров, ранее не заключавшихся формально. Сокращение числа выявленных случаев нарушения порядка оформления трудовых отношений указывает на то, что все большее число работодателей отказывается ведения неформальной экономической деятельности и сокращает долю неформальных выплат заработной платы.

Отраслевой анализ показывает, что 56 643 (в 2020 году — 86 490) договоров были легализованы в торговле и общественном питании, 147 405 (в 2020 году — 298 576) — в производстве и сфере услуг, 42 681 (в 2020 году — 63 175) — в строительстве, 54 112 (в 2020 году — 113 638) — в сельском хозяйстве и 41 723 (в 2020 году — 59 240) — в других отраслях.

2.5. Государственный надзор и контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве

В ходе проведенных в 2021 году всех видов проверок и расследований несчастных случаев на производстве, государственными трудовыми инспекторами было выявлено 19 967 нарушения законодательства об охране труда (в 2020 году — 11 621 нарушений).

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований охраны труда, в 2021 году государственными трудовыми инспекторами были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 1 970 виновных лиц, на общую сумму 3 340,5 млн. сум.

В течение 2021 года государственными трудовыми инспекторами в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) членов комиссии) было расследовано 810 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (в 2020 году — 607 несчастных случаев), из числа которых квалифицировано как несчастные случаи, связанные с производством — 810, включая:

- ▶ 54 групповых несчастных случая;
- ▶ 558 несчастных случаев с тяжелым исходом;
- ▶ 198 несчастных случаев со смертельным исходом.

В результате несчастных случаев на производстве пострадали 907 человек, из которых 238 человек погибли, 632 человек получили тяжелые

травмы и 37 человек — травмы легкой степени. Для сравнения, в 2020 году пострадали 693 человек, из которых погибли 201 человек, получили травмы тяжелой степени 457 человек и легкой степени 35 человека.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве, все материалы специальных расследований в установленном порядке были направлены государственными трудовыми инспекторами в следственные органы. Как следствие, 596 виновных должностных лиц привлечены к административной ответственности, в виде наложения штрафа на общую сумму 1 380,9 млн.сум. В отношении еще 199 должностных лиц возбуждены уголовные дела.

2.5.1. Надзорная деятельность за соблюдением требований законодательства об охране труда

Наибольшую долю нарушений законодательства об охране труда составляют нарушения, связанные с проведением медицинских осмотров работников — 29%. На долю нарушений, связанных с непроведением обучения и инструктажа работников по охране труда, приходится 20%, на долю связанных с необеспечением работников средствами индивидуальной защиты — 12%, с несоблюдением установленного порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и безопасности оборудования на рабочих местах — 13%, с невыполнением расследования, не оформлением и отсутствием учета несчастных случаев на производстве — 7% и по иным причинам необеспечения безопасных условий и охраны труда — 19.

Основными нарушениями порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, установленного законодательством об охране труда Республики Узбекистан, являются:

▶ нарушение порядка направления извещений о происшедших групповых несчастных случаях, тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом в органы и организации, установленного Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве и иных повреждений здоровья работников, связанных с исполнением ими трудовых обязанностей, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 06.06.1997 года № 286.

Как следствие, расследование указанных несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;

▣ нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев;

▣ необоснованное возложение вины в происшедшем несчастном случае на пострадавшего (в первую очередь — при проведении расследований легких несчастных случаев комиссией работодателя) и, как следствие, необоснованное освобождение от ответственности виновных должностных лиц;

▣ несоблюдение порядка оформления материалов расследования, включая акт о несчастном случае на производстве формы Н-1, и направление акта-формы Н1 органам контроля и надзора.

2.5.2. Производственный травматизм

Анализ типологии зарегистрированных в ГТИ материалов расследованных несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый четвертый работник пострадал (получил тяжелую травму, либо погиб) в результате падения с высоты, а каждый третий — в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.п. На долю несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших с работниками в результате транспортных происшествий, приходится — 29,5%, а в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов приходится — 33,7%.

Наиболее высокий уровень производственного травматизма на предприятиях Республики Узбекистан традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство — 29,4%, транспорт — 5,7%, легкая промышленность — 4,8%, горно-добывающая отрасль — 4,32%, здравоохранение — 3,8%, энергетическая отрасль — 3,5% и другие.

В несчастных случаях со смертельным исходом:

- ▣ падение пострадавшего с высоты, составляет — 33%;
- ▣ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. — 34%;
- ▣ падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и прочие — 8%;
- ▣ воздействие электрического тока — 8%;
- ▣ транспортные происшествия — 8%.

В групповых несчастных случаях:

- ▶ воздействие газа, дыма, огня и пламени, составляет 25%;
- ▶ транспортные происшествия — 50%;
- ▶ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин — 25%.

В несчастных случаях с тяжёлыми последствиями:

- ▶ падение пострадавшего с высоты — 29%;
- ▶ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин — 32%;
- ▶ транспортные происшествия — 8%;
- ▶ воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов — 5%;
- ▶ падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и прочие — 11%;
- ▶ воздействие электрического тока — 3%;
- ▶ повреждения в результате противоправных действий других лиц — 4%.

Анализ показателей распределения количества учтённых несчастных случаев с тяжёлыми последствиями по типу причин показал, что наибольшая их доля приходится на такие причины организационного характера, как неудовлетворительная организация производства работ, нарушения трудовой дисциплины.

В несчастных случаях со смертельным исходом:

- ▶ неудовлетворительная организация производства работ — 42%;
- ▶ прочие причины — 17%;
- ▶ нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда — 4%;
- ▶ нарушение технологического процесса — 4%;
- ▶ нарушение правил дорожного движения — 21%.

В групповых несчастных случаях:

- ▶ неудовлетворительная организация производства работ — 25%;
- ▶ прочие причины — 75%.

В несчастных случаях с тяжёлыми последствиями:

- ▶ прочие причины — 22%;
- ▶ неудовлетворительная организация производства работ — 25%;
- ▶ нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда — 10%;
- ▶ нарушение правил дорожного движения — 7%;
- ▶ нарушение технологического процесса — 2%;
- ▶ недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда — 30%

2.6. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований законодательства о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда

Государственная трудовая инспекция осуществляет государственную экспертизу условий труда.

В 2021 году государственными трудовыми инспекторами выявлено 693 случаев нарушения порядка аттестации рабочих мест на соответствие условиям труда (АРС УТ), в том числе 82 случая необеспечения надлежащих условий труда для лиц с инвалидностью.

Основными нарушениями при проверке организаций по вопросам АРМ УТ, являются:

- ▶ непроведение работодателями АРМ УТ;
- ▶ проведение оценки условий труда с нарушением Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и травмоопасности оборудования, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.09.2014 года № 263;
- ▶ не доведение результатов АРМ УТ до сведения работников;
- ▶ игнорирование результатов АРМ УТ при планировании и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, при решении вопросов предоставления работникам установленных законодательством гарантий и компенсаций за неблагоприятные условия труда.

Государственной трудовой инспекцией труда в 2021 году выдано 522 заключений государственной экспертизы условий труда на соответствие условий труда государственным требованиям охраны труда в отношении 19 598

рабочих мест и установлены льготы и компенсации работникам за работу в неблагоприятных условиях труда.

2.7. Работа по обращениям граждан, в том числе посредством «Горячей линии»

В течение 2021 года в Государственную трудовую инспекцию поступило и было рассмотрено более 24 006 жалоб, заявлений и иных обращений граждан, представителей работодателей и иных государственных органов (в 2020 году — 26 788 обращений), в том числе 989 обращений поступило через сайт Государственной трудовой инспекции www.dmi.mehnat.uz, и 3 137 обращений по телефонам «Горячей линии».

Количество поступивших в 2021 году обращений граждан свидетельствует о неблагоприятном положении работников, которое обуславливается частыми нарушениями трудового законодательства со стороны недобросовестных работодателей.

Наибольший удельный вес в общем количестве рассмотренных обращений граждан составили:

▶ 7 630 (31,18%) заявлений, связанных с невыплатой, или неполной выплатой заработной платы, а также других выплат, социально значимого характера;

▶ 2 572 (10,71%) обращений по вопросам незаконного увольнения;

▶ 1 784 (7,43%) обращений в связи с привлечением к работе без соответствующего оформления документов;

▶ 1 275 (5,31%) обращений в связи с отсутствием безопасных условий труда, не предоставлением работодателем льгот и преференций, положенных работникам за работу в неблагоприятных (вредных и опасных) условиях труда;

▶ 953 (3,97%) обращений по вопросам незаконного отказа в приеме на работу;

▶ 921 (3,84%) обращений по вопросам незаконного привлечения к выполнению работ в нерабочее время и другие.

В 3 648 (15,20%) обращениях граждане высказывали жалобы одновременно по нескольким направлениям, входящим в компетенцию ГТИ. Среди них обращения в связи с: неправомерностью увольнения, нарушением срока выплаты заработной платы, нарушением режима труда и отдыха, а также

с необходимостью консультаций о порядке увольнения и произведения окончательного расчета.

Обращения по прочим вопросам трудового законодательства содержались в 22,36% обращений.

По результатам рассмотрения 14 455 (60,21%) обращений государственными трудовыми инспекторами были удовлетворены и восстановлены права 11 307 заявителей. По остальным обращениям приняты решения:

▶ о подготовке и направлении необходимых разъяснений 8 784 (36,59%);

▶ о назначении проведения внеплановых проверок работодателей 65 (0,27%);

▶ о возбуждении в отношении лиц, виновных в допущенных нарушениях, административного производства 751 (3,13%);

▶ по 1 000 (4,16%) обращениям внесены предписания работодателю по устранению выявленных нарушений и 32 представлений в вышестоящие органы по применению дисциплинарных мер наказаний.

Доводы заявителей, изложенные в 324 (1,35%) обращениях, не подтвердились. Кроме этого, были переадресованы для рассмотрения в другие государственные органы 443 (1,84)% обращений.

Для консультирования работников и работодателей по вопросам разъяснения норм законодательства о труде и охране труда, занятости населения и правильного их применения в центральном аппарате Государственной трудовой инспекции труда и каждом территориальном отделе организована телефонная «горячая линия». Сведения о телефонах «горячих линий» размещены на официальном сайте МЗТИ и ГТИ.

Наряду с этим, в течение 2021 года должностными лицами ГТИ было проведено 18 тыс. консультаций. Из них 12780 консультаций предоставлено работникам и 5 220 представителям работодателей. По тематическим направлениям вопросы консультаций распределились в следующем порядке: в сфере оплаты труда — 39%, охраны труда — 29%, и оформления и расторжения трудовых договоров — 32%.

2.8. Защита интересов работников в судебных инстанциях

В целях защиты законных интересов граждан Государственной трудовой инспекцией подано в суд 1 447 исков. Из них 283 о восстановлении на работу, 65 — о возложении обязательства по найму на работу, 1 025 — о взыскании заработной платы и других выплат, и 74 — о взыскании возмещения за вред, причиненный здоровью работника.

1 040 исков (71,9%), поданных в суд удовлетворены, 280 исков погашены работодателями самостоятельно до их рассмотрения в суде. По результатам рассмотрения обеспечена выплата работникам 9 327 504 тыс сум заработной платы и других приравненных к ней выплат.

2.9. Информирование общественности о трудовых правах

Государственная инспекция труда провела 6 295 информационных мероприятий для повышения правовой осведомленности и правовой культуры работодателей и работников по вопросам взаимоотношений в сфере труда. Из них 3 813 семинара и круглых стола, 137 выступлений на телевидении, 1 023 выступлений в Интернете. 117 018 граждан приняли участие в этих и других мероприятиях. Цель информационной кампании — разъяснить суть нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые взаимоотношения, подчеркнуть важность воплощения нормативных нововведений, а также соблюдения трудового законодательства на практике.

2.9.1. Хлопковая кампания

В период подготовки к хлопковой кампании по всей республике на видных местах были размещены более 800 баннеров информирующих о возможностях предотвращения случаев принудительного труда с гарантией о конфиденциальности заявителя. Среди граждан было распространено свыше 800 тыс. флайеров.

Совместно с МОТ, разработаны 2 социальных ролика по предотвращению принудительного труда, повышению осведомленности об административной и уголовной ответственности за принудительный труд, мерах, обеспечивающих справедливые условия найма сборщиков хлопка и

достойные условия труда. Данные ролики транслировались по 10 республиканским, 12 региональным, а также по частным телеканалам.

В 2021 году во время хлопковой кампании через каналы обратной связи поступило 146 обращений. Из них, поступило через: вебсайт — 19, горячую линию — 65, социальные сети — 27, в письменном виде 35 заявлений.

Государственными трудовыми инспекторами проведены мониторинги в более 13 419 предприятиях, фермерских хозяйствах и кластерах. По выявленным случаям 65 должностных лиц привлечены к административной ответственности за нарушения трудового законодательства. Из них 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности за принуждение у труду (с начала года 62). Также, в органы прокуратуры и суд переданы дела по обвинению в допущении принудительного труда в отношении 5 должностных лиц.

В результате принятых мер:

- ▶ 21 должностное лицо привлечены к административной ответственности за незаключения трудовых договоров,
- ▶ 25 за не создание достойных условий труда,
- ▶ 14 за несвоевременную выплату заработной платы;
- ▶ внесено более 51 предписаний и 18 предостережений.

2.10. Обмен информацией о вакансиях

В 2021 году ГТИ провела изучение 7 434 предприятий. В результате установлено, что 3 412 предприятия не предоставили своевременно информацию о вакансиях в местный орган по труду. В 2 236 предприятиях установлены факты намеренного сокрытия информации о наличии 3 244 вакансий.

Должностным лицам, допустившим нарушения, выдано 1 626 предписаний, 98 представлений. 3 460 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

2.11. Недопущение принудительного труда

В 2021 году 75 должностных лиц были привлечены к административной ответственности, в виде штрафов на общую сумму 1 013 470 тыс сумов.

В разрезе сфер деятельности, можно отметить, что 34 случая принудительного труда были выявлены в учреждениях народного образования, 9 случаев в учреждениях здравоохранения, 5 случаев на предприятиях транспорта, 6 случаев на предприятиях сферы благоустройства, 4 случаев в банках, 5 случаев в органах государственного управления, 4 случаев принуждения к труду допущены предпринимателями, 1 случай в строительной организации, и еще 7 случаев в организациях прочих отраслей.

Повышение кадрового потенциала и предотвращение коррупции

Министерством занятости и трудовых отношений проведена работа по реализации комплекса мер, направленных на повышение кадрового потенциала Государственной трудовой инспекции.

При приеме на работу в Инспекцию кандидаты проходят обязательный двухнедельный вводно-адаптационный курс на базе Республиканских курсов повышения квалификации работников органов по труду.

В 2021 году вводно-адаптационный курс прошли 102 государственных трудовых инспектора, повышение квалификации — 173 инспекторов и 53 помощников инспекторов.

Совместно с Международной организацией труда, Академией при Генеральной Прокуратуре Республики Узбекистан 25 июня — 16 июля проведён онлайн-тренинг по проблемам борьбы с принудительным трудом.

Тренинг был нацелен на формирование навыков контроля за соблюдением международных стандартов по предотвращению принудительного труда и торговли людьми, имплементации международных стандартов и конвенций МОТ в национальном законодательстве, а также применения методов расследования и передачи этих случаев в правоохранительные органы.

В целях повышения осведомленности фермерских хозяйств и текстильных кластеров о принудительном труде, а также работодателей и органов государственной власти с привлечением национальных и международных экспертов МОТ по всей республике были проведены более 70 обучающих семинаров, в которых приняли участие более 2100 человек.

Наряду с этим, начата подготовка судей, прокуроров и адвокатов по практическому применению изменений в уголовном кодексе, связанных с принудительным трудом, норм МОТ и передовой международной практики по

борьбе с принудительным трудом. Данная инициатива будет продолжена в 2022 году.

Также были проведены тренинги для членов территориальных комиссий по противодействию торговле людьми и принудительному труду.

Работа по предотвращению коррупции

Государственной трудовой инспекцией в Республике Узбекистан систематически осуществляются мероприятия, связанные с обеспечением служебной дисциплины и соблюдением Кодекса этики и служебного поведения государственными служащими.

При поступлении на государственную службу в Государственную трудовую инспекцию, кандидаты в обязательном порядке изучают нормы и правила служебного поведения, приведенные в названном Кодексе.

Все государственные служащие проинформированы об установлении наказания за подкуп, получение и дачу взятки.

В 2021 году Государственной трудовой инспекцией в соответствии с Планом противодействия коррупции были реализованы следующие мероприятия:

▶ обеспечено размещение на официальном сайте Государственной трудовой инспекции информации об антикоррупционной деятельности, а также ведение специализированного раздела «Противодействие коррупции»;

▶ обеспечивался контроль за безусловным исполнением государственными служащими Государственной трудовой инспекции обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы;

▶ организовано повышение уровня квалификации государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в обеспечении деятельности по противодействию коррупции.

Социальное партнерство

4 марта 2019 года Узбекистан ратифицировал Конвенцию Международной организации труда №144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм, которая вступила в силу 13 августа 2020 года.

Общие правовые рамки налаживания и поддержания социального диалога созданы Законом «О социальном партнерстве». В числе прочего, закон предоставляет возможности проведения субъектами социального партнерства совместных мероприятий, консультаций и переговоров, оказания взаимной поддержки, обмена информацией, участия представителей ННО и других институтов гражданского общества в деятельности рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах.

Принятие 6 июня 2019 года новой редакции Закона «О профессиональных союзах» №ЗРУ-588 стало важным шагом в создании правовых условий функционирования профессиональных союзов, как наиболее развитой структуры представительных органов работников, укреплении их институционального потенциала, законодательного закрепления статуса комиссий по социально-трудовым вопросам.

Принятие ПКМ №553 от 03.07.2019 г. «О трехсторонних комиссиях по социально-трудовым вопросам» стало следующим целенаправленным шагом в целях развития социального диалога и имплементации отдельных норм Конвенций МОТ №154 и 144.

Данным постановлением не только образована республиканская комиссия по социально-трудовым вопросам, но также утверждено положение о комиссиях на территориальном и отраслевом уровне. Данное положение определяет их цели, задачи, состав, основы организации деятельности, а также права и обязанности членов комиссии.

В 2021 году была продолжена работа по выполнению Генерального соглашения на 2020–2022 годы по социально-экономическим вопросам.

С ратификацией Конвенции Международной организации труда № 144 «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» была образована трехсторонняя Комиссия. Данной Комиссией были рассмотрены более 120 проектов нормативно-правовых актов в сфере социально-трудовых отношений. По итогам рассмотрения были представлены предложения по их доработке и корректировке.

Представители социальных партнеров приняли активное участие в разработке проекта Трудового кодекса в новой редакции.

В результате, в новую редакцию Трудового кодекса внесена отдельная глава, состоящая из 12 статей, по вопросам социального партнерства в сфере труда.

В целях оказания помощи организации сбора урожая хлопка 2021 года совместно с трехсторонними партнерами в соответствии с национальными и международными трудовыми стандартами разработаны и разосланы рекомендации о порядке ведения мониторинга по предотвращению принудительного труда.

Совместно с социальными партнерами были разработаны предложения по установлению минимального размера оплаты за урожай хлопка в 2021 году. Внесенные предложения были одобрены и приняты к сведению.

Совместно с Международной организацией труда и социальными партнерами были исследованы вопросы организации труда в шелковой промышленности. Исследование не выявило свидетельств о систематическом привлечении работников к принудительному труду в шелковой промышленности, равно, как не установлены факты привлечения детей к выращиванию тутового шелкопряда (шелковичных червей). Большинство опрошенных работников сочли условия питания на рабочем месте хорошими или приемлемыми. Только 1 процент опрошенных работников выразил недовольство качеством еды.

Три четверти работников имели оформленные трудовые договоры и были удовлетворены размером оплаты труда.

Следующие исследования будут проводиться совместно с социальными партнерами в других отраслях экономики — строительстве и общественном питании. Данные, которые будут получены в ходе изучения условий труда и выявления фактов принудительного труда, могут послужить в качестве достоверного источника информации для разработки соответствующих мер политики в этих сферах.

Участие в международном сотрудничестве

В последние годы в республике ведется планомерная работа по укреплению законодательной и организационной базы для защиты трудовых прав, имплементации международных стандартов трудовых прав в национальном законодательстве и выполнения международных обязательств, а также активизации сотрудничества с международными организациями по вопросам охраны труда. Республика Узбекистан является членом Международной организации труда с 1992 года.

МЗТО и его подразделения активно взаимодействуют с зарубежными партнерами по широкому спектру вопросов в области трудовых отношений.

Республика Узбекистан ратифицировала 18 конвенций и 1 протокол Международной организации труда, и эти международные нормы способствуют совершенствованию трудового законодательства Республики Узбекистан на основе международных стандартов.

7 мая 2021 года был опубликован первый годовой отчет о соблюдении трудовых норм в Узбекистане. Министерство занятости и трудовых отношений организовало международную видео конференцию на тему «Прозрачная отчетность о выполнении трудового законодательства в Узбекистане» с точки зрения прозрачности и подотчетности трудовых вопросов в Узбекистане. В ходе мероприятия был представлен новый отчет «Обеспечение трудовых прав в Узбекистане» по итогам 2020 года. На мероприятии приняли участие Саша Джумена - координатор страновой программы Всемирного банка, Ольга Кулаева – директор Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

1 июля 2021 года был опубликован годовой отчет Управления Госдепартамента США по борьбе с торговлей людьми, возглавляемого госсекретарем США Энтони Блинкеном. В отчете Госдепартамента США отмечается, что изменения, внесенные в законодательство Узбекистана о торговле людьми, а также работа ГТИ, проводимая в сотрудничестве с общественностью, дают положительные результаты, а деятельность Национальной комиссии по торговле людьми и принудительному труду признана высокоорганизованной. В результате Узбекистан был исключен из списка стран, находящихся под особым надзором (Tier 2 Watch List) и включен в список стран, ведущих масштабную работу по полному внедрению международных стандартов (Tier 2 List).

22 сентября МЗТО, Международная организация труда и организации работодателей и работников подписали Программу достойного труда на 2021–2025 гг.

13 октября 2021 года делегация ГТИ приняла участие в IV Всероссийском международном форуме государственных инспекторов труда. В ходе форума был подписан План совместных действий по реализации Протокола о сотрудничестве между МЗТО и Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации. В рамках данного плана действий определен ряд вопросов по цифровизации услуг, предоставляемых центрами занятости и

Государственной трудовой инспекции. Стороны договорились организовать двусторонние встречи экспертов с целью дальнейшей активизации сотрудничества по вопросам организации деятельности Государственной трудовой инспекции и обмена знаниями и опытом в области труда и охраны труда.

2 декабря 2021 года в Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан состоялась встреча с делегацией международной коалиции «Cotton Campaign». На встрече обсуждались проделанная работа по укреплению сотрудничества в области охраны труда и достигнутые результаты, а также планы на будущее. В частности, директор Узбекско-Германского форума по правам человека отметил, что Узбекистан добился больших результатов в борьбе с детским и принудительным трудом.

Совершенствование законодательства в сфере труда и охраны труда

Соблюдение трудового законодательства способствует эффективному функционированию рынка труда, обеспечению справедливых и безопасных условий труда, защите трудовых прав и здоровья сотрудников, повышению производительности труда, повышению материального и духовного благополучия населения, достижению консенсуса с учетом интересов работников и работодателей

Соответствующими законами в Кодекс об административной ответственности и Уголовный кодекс Узбекистана внесены изменения и дополнения, предусматривающие усиление, мер ответственности за детский и принудительный труд (ЗРУ-673 от 12 февраля 2021 года).

Справочно: Установлено, что лицо, административно принудившее несовершеннолетнего к труду в какой-либо форме, привлекается к прямой уголовной ответственности (Раньше к уголовной ответственности можно было привлечь в случае повторного совершения данного деяния после применения административного взыскания).

4 июня 2021 года ратифицирована Конвенция МОТ №187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда . На сегодняшний день эта Конвенция ратифицирована 49 странами, включая Республику Казахстан и Российскую Федерацию.

Во исполнение постановления Президента Республики Узбекистан от 11 августа 2020 года «О дополнительных мерах, по вовлечению малообеспеченных

и безработных граждан в предпринимательскую деятельность, повышение их трудовой активности и профессиональной подготовки и трудоустройству» разработан новый механизм разрешения трудовых споров путем медиации.

Кроме этого, принято распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан «О создании центра по содействию рассмотрению трудовых споров «Мехнат М»:

В число основных функций и задач Центра входят:

▶ оперативное рассмотрение обращений физических и юридических лиц в сфере трудовых отношений по принципу «единое окно»;

▶ содействие в разрешении трудовых споров между работодателями и работниками путем примирения и медиации;

▶ организация в центре выездных судов по трудовым спорам с участием работодателей, сотрудников, их законных представителей, представителей общественности.

▶ оказание методической помощи и консультационных услуг работникам и работодателям по вопросам трудовых отношений и охраны труда, защиты трудовых прав граждан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №183 от 5 апреля 2021 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы профессионального обучения малообеспеченных и безработных граждан и повышению эффективности деятельности органов труда» внесены изменения в:

▶ Положение «О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и иных повреждений здоровья работников» утверждённое ПКМ № 286 от 06.06.1997 г.

В частности, изменена процедура образования комиссии по специальному

расследованию несчастных случаев на производстве. Кроме этого, акты формы Н-1 интегрированы в Межведомственный аппаратно-программный комплекс «Единая национальная система труда»;

▶ Положение «О порядке выдачи квалификационного сертификата специалиста по охране труда», утверждённое ПКМ №263 от 15.09.2014г.

▶ Положение о порядке выдачи квалификационного сертификата специалиста по охране труда, предусматривающего делегирование полномочий выдачи квалификационного сертификата территориальным органам труда.